

РУКОВОДСТВО ПО РАТИФИКАЦИИ

Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Международный Оргкомитет кампании по ратификации Конвенции о правах мигрантов

Фото на обложке:

Фото: © Кассиди К./МОТ: Шахтеры в Восточном Калимантане, Индонезия. Ноябрь 2003 г., сп1650.

Фото: © Тьерри Фализ/МОМ: Каменщик из Бирмы на стройке в Пхан Нан, Тайланд, 2006 г., МТН0105.

Фото: © Майкл Чанц/МОМ: Женщины-мигранты в Мерке в Казахстане в собственной текстильной мастерской, 2002 г., МКЗ0006/

Фото: © Анджело Ясинто/МОМ: Филиппинские трудовые мигранты на стройке, 2008 г., МРН0314.

Фото: © Жан-Филипп Шози/МОМ: Иммигранты из Бурунди с детьми в Бельгии, 2002 г., МВЕ0001.

РУКОВОДСТВО ПО РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

подготовлено

МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГКОМИТЕТОМ КАМПАНИИ ПО РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ МИГРАНТОВ

Оргкомитет представляет собой сеть международных и региональных общественных организаций и заинтересованных межправительственных организаций, выступающих за соблюдение прав мигрантов и уважение человеческого достоинства мигрантов.

Его целями являются:

- лоббировать всеобщую ратификацию Конвенции ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года
- включить Конвенцию в контекст борьбы за права человека
- обеспечить широкомасштабную поддержку Конвенции и Глобальной кампании
- способствовать сотрудничеству и обмену информацией между различными организациями и лицами, задействованными в Глобальной кампании.

Деятельность Оргкомитета включает обмен информацией, повышение осведомленности о Конвенции и лоббирование ратификации Конвенции 1990 года путем координирования стратегий, поддержки и мобилизации деятельности организаций-членов, создание и распространение материалов Кампании, продвижение сотрудничества международных и национальных организаций, участвующих в Кампании.

В Кампании участвуют заинтересованные комитеты ООН и межправительственные организации, международные профсоюзные организации, а также общественные организации, представляющие интересы мигрантов, правозащитные и религиозные организации. Членами Оргкомитета являются организации, однако деятельность, материалы и заявления одобряются коллегиально лицами, участвующими в Оргкомитете, которые необязательно представляют организации-члены. Список членов Оргкомитета и организаций, которые они представляют, опубликован на задней обложке данного руководства.

Английское издание, вышедшее в Женеве в апреле 2009 года. Эта версия от июля 2012 года.

Данная публикация может быть свободно воспроизведена. Выдержки из руководства можно цитировать или воспроизводить без предварительного согласования, со ссылкой на источник.

Презентация данного материала не является выражением мнения от лица какой-либо организации-члена Оргкомитета. Ответственность за данную публикацию несет исключительно Оргкомитет — неформальное объединение, не являющееся юридическим лицом.

Вы можете скачать данную публикацию с веб-сайта Оргкомитета (www.migrantsrights.org) или запросить у членов Оргкомитета, чьи имена указаны на обложке.

Редакторы издания — Джон Бинэм, Международная Католическая Комиссия по Миграции; Мари Д'Ошан, «18 декабря»; Карла Эделенбос, Управление Верховного Комиссара по правам человека; Рышард Холевински и Паола Пэйс, Международная Организация по Миграции и Патрик Таран, Международная Организация Труда.

СОДЕРЖАНИЕ

Часть I:	3
Вызовы международной миграции и важность соответствующих конвенций.....	3
1. Обзор	
2. Конвенции, гарантирующие права трудящихся-мигрантов.....	5
3. Почему эти конвенции важны?.....	6
4. 12 причин ратифицировать эти конвенции.....	7
5. Количество ратификаций на настоящее время.....	7
6. Цель данного руководства.....	8
Часть II:	9
Международные стандарты: что это такое и как они вырабатываются.....	9
1. История создания стандартов в области прав человека.....	10
2. Как вырабатываются стандарты.....	11
3. Как договоры становятся частью международного права: подписание, ратификация, присоединение.....	12
4. Когда договор вступает в силу.....	13
5. Система мониторинга договоров.....	13
6. Другие преимущества договоров.....	14
Часть III:	15
Важность и содержание международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.....	15
1. Почему эта конвенция важна?.....	15
2. Ключевые аспекты Конвенции.....	16
А. Сфера применения Конвенции и определения.....	16
Б. Права человека трудящихся-мигрантов и членов их семей.....	17
В. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы и постоянный статус.....	20
Г. Консультации и сотрудничество между государствами в содействии созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции.....	21
Д. Мониторинг соблюдения Конвенции.....	22
Часть IV:	25
На пути к ратификации.....	25
1. Подготовка к ратификации.....	25
2. Практические результаты осуществления Конвенции.....	27
3. Как упростить ратификацию: об опасениях и вызовах, связанных с ратификацией Конвенции.....	28
А. Аргументы о полезности и сфере применения Конвенции.....	29
Б. Аргументы о соблюдении прерогативы государств.....	31
В. Аргументы о роли и правах мигрантов по сравнению с гражданами страны.....	31
Г. Аргументы о последствиях исполнения Конвенции.....	33
4. Способствуя ратификации: лоббирование и сотрудничество.....	34
Приложение: ратификация международных инструментов в области миграции/прав мигрантов.....	35
Библиография.....	3

ЧАСТЬ I:

ВЫЗОВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ И ВАЖНОСТЬ СООТВЕТСТВУЮЩИХ КОНВЕНЦИЙ

1. Обзор

Международная миграция стала одной из основополагающих характеристик глобализованного мира, важной возможностью для развития и сложной задачей для управления, затрудняющей социальную сплоченность.

В наше время около 200 миллионов человек проживают за пределами стран, где они родились или гражданство которых они имеют. Если бы все эти люди проживали на территории одного государства, это было бы пятое по густонаселенности государство в мире. В действительности, миграция оказывает влияние практически на все страны мира, будь то страны происхождения, страны транзита или страны назначения — многие страны мира являются всеми тремя сразу.

Мигранты — это прежде всего человеческие существа, безусловно обладающие универсальными правами человека — их права, достоинство и безопасность требуют особой и специфической защиты. Поскольку международные мигранты не подпадают под правовую защиту стран своей гражданской принадлежности, они подвергаются повышенному риску жестокого обращения и эксплуатации¹. Во многих странах, куда мигранты приезжают работать, еще не установились адекватные правовые и другие формы защиты, гарантирующие соблюдение прав человека и обеспечивающие достойные условия работы. Многие правительства просто не располагают адекватным законодательством, стратегией и структурами, с помощью которых можно было бы регулировать легальную миграцию, снижать нелегальную миграцию, обеспечивать достойные условия работы для трудящихся-мигрантов и укреплять социальную сплоченность в современном контексте возрастающей международной мобильности. В мигрантах часто видят объект эксплуатации и «бросовый» ресурс, покорный и сговорчивый источник дешевого труда, обреченный на условия работы, которые называют «3-D» - dirty, dangerous and degrading («грязная, опасная и унижительная работа») - и на которые не соглашаются граждане страны.

В результате, слишком легко нарушаются или игнорируются права человека в отношении мигрантов.

С другой стороны, миграция на протяжении долгого времени способствовала развитию и экономическому и социальному благополучию как в странах исхода, так и в странах назначения. В наш век глобализации, сочетание неизбежных экономических, технологических и демографических тенденций привело к тому, что трудовая мобильность стала существенным компонентом развития и процветания во всех регионах мира. В наши дни труд и навыки иностранных рабочих одинаково нужны как в странах с низким уровнем доходов, так и в странах со средними и высокими доходами. В действительности, миграция стала основным ответом на экономические проблемы, трудности на рынке труда, а также проблемы, связанные с производительностью в глобальной экономике. Миграция служит инструментом, при помощи которого на национальных и региональных рынках труда устанавливается баланс в составе рынка: между навыками, возрастом и отраслями. За последние годы во все большем количестве стран и регионов миграция реагирует и предлагает решения в ответ на изменяющийся спрос на навыки и персонал в результате технологического прогресса, изменений в условиях рынка и индустриальных трансформаций. В странах со стареющим населением миграция восполняет убывающую рабочую силу, поставляя более молодых работников на рынок.

По оценкам Международной Организации труда (МОТ), примерно 90 миллионов мигрантов — людей, которые живут за пределами своей страны происхождения более трех месяцев — экономически активны и работают²; эта цифра включает практически всех взрослых мигрантов

¹ Патрик Таран. 2007 г. «Столкнувшиеся миры: необходимость правового подхода к трудовой миграции в век глобализации» в журнале «Глобализация, миграция и права человека: обзор международного права», том 2 (Брюан, Брюссель).

² МОТ. Доклад готовится к публикации. «Честная сделка для трудящихся-мигрантов в глобальной экономике» (Женева).

трудоспособного возраста, однако надо принимать во внимание, что в глобальном масштабе к категории мигрантов также относятся дети и более старшие люди, находящиеся на иждивении. В Западной Европе иностранные рабочие обычно составляют 10% всей рабочей силы, в Северной Америке — 15%, а в некоторых странах Африки и Ближнего Востока этот процент еще выше.

За последние 50 лет женщин стабильно мигрировало так же много, как и мужчин. В 2005 году женщины-мигранты составляли 49,6% всех мигрантов — 94,5 миллиона женщин³ (цифра выросла с 1960 года⁴, когда женщины-мигранты составляли 47% всех мигрантов). И хотя исторически женщины мигрировали в качестве иждивенок своих работающих мужей или других родственников или в целях воссоединения с семьей, в течение последнего десятилетия все больше женщин — как замужних, так и незамужних — мигрируют самостоятельно и являются кормильцами, а не следуют за или воссоединяются со своими родственниками-мужчинами. К сожалению, женщины, вследствие повышенной двойной уязвимости (как мигранты и как женщины) подвергаются непропорциональным рискам, возникающим в результате миграции⁵.

Экономические показатели и данные исследований подтверждают мнение о том, что защита прав человека применительно к мигрантам и трудовых прав мигрантов способствует тому, что влияние миграции на развитие и производительность возрастает⁶. Соответственно, лишение прав и нарушение прав дорого обходится не только мигрантам и государствам происхождения, но и принимающим странам или государствам работы по найму. Кроме того, нарушение прав мигрантов в любом обществе приводит к социальной дезинтеграции и снижению уважения к принципу верховенства права.

Например, жестокое обращение и эксплуатация трудящихся-мигрантов лишает их достойных условий работы и дохода, сокращая их вклад в принимающее общество, а также объем денежных переводов, при помощи которых они поддерживают родные страны. Дискриминация и социальная изоляция мигрантов разрушают социальную сплоченность, ставая под угрозу стабильность и демократическое управление.

Учитывая напряжение в результате экономической необходимости эксплуатировать мигрантов с одной стороны и необходимость защищать их с другой, государство должно играть важную роль в управлении миграцией и примирении противоречащих интересов, чтобы гарантировать людям их права и обеспечить социальную сплоченность. Чтобы регулировать процесс миграции, необходимо сформулировать и придерживаться сознательной, комплексной и тщательно продуманной миграционной политики.

Миграционная политика и миграционные процессы могут быть жизнеспособными и эффективными только тогда, когда они опираются на твердый фундамент правовых норм и таким образом существуют в правовых рамках. Международные стандарты направлены как на защиту трудящихся-мигрантов и их семей, так и на защиту интересов государства⁷. Они устанавливают правовые рамки для национального законодательства, политики и практики, а также для сотрудничества между различными сторонами как внутри одного государства, так и между государствами на разных стадиях миграционного процесса.

2. Конвенции, гарантирующие права трудящихся-мигрантов

Необходимые правовые рамки, регулирующие не только защиту прав человека в отношении мигрантов, включая трудовые права, но и выработку национальной миграционной политики и

³ Отдел ООН по вопросам населения. 2005 г. Тенденции в общем составе мигрантов: Обзор 2005 года (Управление по экономическим и социальным делам). См. на сайте <http://esa.un.org/migration>, МОМ, 2008 г. Всемирная миграция, 2008 г. Управление трудовой миграцией в развивающейся глобальной экономике (Женева).

⁴ Ibid; UN-INSTRAW, 2007 г. Феминизация миграции, 2007 г. Рабочий доклад 1. См. на сайте: <http://www.un-instraw.org/en/grd/facts-and-figures/facts-and-figures-feminization.html>

⁵ Никола Пайпер, Маргарет Саттеруэйт, 2007 г. «Женщины-мигранты» в работе Рышарда Холевински «Международное миграционное право: разработка парадигмы и анализ основных проблем» (Т.С.М. Asser Press).

⁶ Рышард Холевински, 2005 г. «Защита прав человека в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенции ООН по трудящимся-мигрантам в качестве инструмента укрепления развития в государстве работы по найму». См. на сайте: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/mwdiscussion.htm>

⁷ Рышард Холевински и др. (eds). 2007 г. «Международное миграционное право: разработка парадигмы и анализ основных проблем» (Т.С.М. Asser Press); Ришар Перрушу и Катарина Томолова, 2007 г. «Инструменты международного миграционного права» (Т.С.М. Asser Press).

международное сотрудничество в управлении миграционными процессами, устанавливаются 3 взаимодополняющими универсальными инструментами:

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года;
- Конвенция МОТ о трудовой миграции 1949 года (С-97)
- Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (С-143)

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ) однозначно применяет права, гарантированные в Международном Билле о правах (Всеобщей Декларации прав Человека и Международных пактах о политических и гражданских правах и о экономических, социальных и культурных правах 1966 года) к особому положению трудящихся-мигрантов и членов их семей. То же было сделано при помощи других инструментов для других групп (например, женщин, детей со специальными потребностями, коренных народов). Таким образом МКЗПТМ становится исчерпывающим инструментом правового урегулирования для государств в разработке миграционной политики. Взаимодополняющие Конвенции о трудовой миграции (С-97 и С-143) устанавливают специфические стандарты относительно трудоустройства и трудовой деятельности трудящихся-мигрантов.

Фундаментальная важность МКЗПТМ и дополняющих ее Конвенций МОТ состоит в том, что эти инструменты обеспечивают полную нормативную базу для выработки национальной и международной миграционной политики в соответствии с принципом верховенства права. Они используют подход, в основе которого лежит понятие «права», но являются чем-то большим, чем просто договорами в области защиты прав человека. Они устанавливают параметры для урегулирования широкого спектра проблем, связанных с выработкой национальной миграционной политики и управлением миграционными процессами, а также определяют повестку дня для межгосударственных консультаций и сотрудничества по насущным темам, включая обмен информацией, сотрудничество в области борьбы с нелегальной миграцией, незаконным перевозом мигрантов и торговлей людьми, информирование мигрантов о пребывании в другом государстве перед выездом, возвращении в должном порядке и реинтеграции в стране гражданской принадлежности и другие темы.

МКЗПТМ частично вытекает из понятий и терминологии двух Конвенций МОТ, описанных ниже⁸. Она существенно расширяет правовое поле в области миграции, обращения с мигрантами и предотвращения эксплуатации и нелегальной миграции. Она охватывает все миграционные процессы трудящихся-мигрантов и членов их семей: подготовку, найм, выезд и перевозку; пребывание в государствах работы по найму и потенциальное возвращение и реинтеграцию в государстве происхождения и государствах проживания.

МКЗПТМ также содержит последнее определение понятия «трудящийся-мигрант» и различных категорий трудящихся-мигрантов. Основным элементом в определении является понятие «оплачиваемой деятельности», таким образом, Конвенция обращается к проблемам мигрантов как в неформальных секторах, так и в формальных. Нормы Конвенции сами по себе одинаково применимы как к мужчинам-мигрантам, так и женщинам-мигрантам. Хотя в Конвенции не очерчены специфические риски и уязвимость женщин-мигрантов, законодательство, принимаемое в соответствии с данной Конвенцией, должно обеспечивать, что права, перечисленные в Конвенции, как мужчин-мигрантов, так и женщин-мигрантов и членов их семей защищены в полной мере.

Конвенция обеспечивает определенные основные права — определенные во Всеобщей Декларации Прав Человека и других основополагающих международных документов в области прав человека — которые применимы ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, независимо от гражданской принадлежности и правового статуса. Далее в Конвенции описываются права, применимые именно к трудящимся-мигрантам, имеющим документы и постоянный статус, и членам их семей в социальной и гражданской сферах. В конвенции подчеркивается, что трудящиеся-мигранты являются человеческими существами, роли и обязанности которых выходят за пределы трудового и экономического контекста.

В то же время в МКЗПТМ в статье 79 четко указывается, что прерогатива определять, кто имеет право въехать, остаться и/или работать на территории государства, принадлежит государству.

Содержание Конвенции более подробно изложено в Части 3 данного буклета.

Все три Конвенции предлагают важные рекомендации в отношении сотрудничества между государствами с целью пропаганды правомерных, справедливых и гуманных условий миграции и подчеркивают, что защита прав трудящихся-мигрантов является общей ответственностью. В части VI МКЗПТМ содержатся специальные рекомендации по международным межгосударственным консультациям и сотрудничеству в области международной миграции по вопросам обмена

⁸ Историю создания Конвенции см. в работе Грациано Баттистеллы 2009 г. «Миграция и права человека: трудная, но важная связь» в сборнике под редакцией Поля де Гуктенеи́ре, Антуана Пеку и Рышарда Холевински «Миграция и права человека. Конвенция ООН о правах трудящихся-мигрантов» (издательство Cambridge University Press и Unesco).

информацией, предоставления информации мигрантам, сотрудничества при найме на работу, возвращения трудящихся-мигрантов и членов их семей в должном порядке, а также в отношении предотвращения и искоренения незаконной миграции и работы по найму трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса.

Более ранняя Конвенция МОТ о трудовой миграции (№ 97) гарантирует равноправное обращение с гражданами страны и трудящимися-мигрантами, имеющими документы, в процессе найма на работу, в отношении условий проживания и работы, а также доступа к правосудию, налоговым льготам и социальному обеспечению. Конвенция содержит нормы об условиях подписания контрактов, участии мигрантов в профессиональном обучении, повышении в должности, воссоединении семей, а также нормы, предохраняющие от несправедливого прекращения контракта или выдворения, и другие меры, регулирующие весь миграционный процесс.

Дополняющая Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах (№ 143) содержит специальные рекомендации по решению проблемы нелегальной миграции и облегчению интеграции мигрантов в принимающих обществах. Статья 1 закрепляет обязательство государств, ратифицировавших Конвенцию, «соблюдать основные права человека в отношении трудящихся-мигрантов», независимо от их правового положения в принимающем государстве. В Части 2 подробно описываются стандарты по интеграции трудящихся-мигрантов, пребывающих в государствах работы по найму в течение длительного срока.

3. Почему эти конвенции важны?

Важность этих международных инструментов объясняется 7 причинами:

1. Все три конвенции предлагают всеобъемлющее определение, в основе которого лежит понятие «права», и правовую базу для национальной политики и практики в отношении международных трудящихся-мигрантов и членов их семей.
2. Конвенции признают, что трудящиеся-мигранты и члены их семей, не являясь гражданами государств работы по найму или государств транзита, могут быть неадекватно защищены; национальное законодательство принимающих стран или стран их происхождения может не содержать норм, гарантирующих их права. Следовательно, конвенции устанавливают минимальные общие нормы для национального законодательства.
3. Эти конвенции таким образом поощряют государства разработать или усовершенствовать национальное законодательство, приведя его в соответствии с международными стандартами.
4. Данные инструменты распространяются за пределы обеспечения гарантий соблюдения прав человека. Многочисленные положения каждой конвенции дополняют обширный список вопросов по национальной политике и охватывают большое количество основных аспектов урегулирования трудовой миграции.
5. Три конвенции также определяют четкую повестку дня для консультаций и сотрудничества между государствами в области формирования политики в отношении трудовой миграции, обмена информацией, предоставления информации мигрантам, возвращения в должном порядке и реинтеграции и т.д.
6. В конвенциях описаны конкретные меры по предотвращению и искоренению эксплуатации трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая меры по борьбе с незаконным и тайным передвижением и перевозкой мигрантов, а также с отсутствием документов и постоянного статуса.
7. Данные документы отражают эволюцию правовых стандартов за последние пятьдесят лет, в течение которых признание основных прав распространялось на всех трудящихся-мигрантов; дополнительные права были признаны специально для трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих статус, а именно, равноправное обращение наряду с гражданами государств работы по найму в ряде областей. Конвенции отражают представления авторов о том, что всё возрастающая международная мобильность работников требует четких правовых норм, которые могли бы обеспечить защиту работникам и их семьям, права которых не закреплены в законодательстве стран, где они работают, поскольку они не являются гражданами этих стран, а также о том, что необходимо поощрять и уделять внимание международному сотрудничеству и ответственности государств при помощи общей нормативной базы.

МКЗПТМ вступила в силу в 2003 году, и растущее количество ратификаций позволяет ссылаться на нее как на авторитетный стандарт. На практике она уже стала компетентным справочным инструментом как для стран-участников, так и для стран, не ратифицировавших конвенцию, включая те страны, которые четко заявили, что они не хотят ее ратифицировать.

4. 12 причин ратифицировать эти конвенции

1. Создать важную для национальной миграционной политики правовую основу с целью

- урегулирования трудовой миграции и обеспечения социальной сплоченности.
2. Поддерживать и укрепить верховенство права, обеспечив, что правовые нормы определяют основу политики в области трудовой миграции, ее исполнение и контроль над ней.
 3. Гарантировать, что правовые параметры определяют стандарты обращения со всеми лицами на территории страны путем определения сферы применения и ограничений прав человека в отношении мигрантов и членов их семей.
 4. Показать, что страны происхождения мигрантов требуют соблюдения прав своих граждан за границей и несут ответственность за те же стандарты, что и страны назначения.
 5. Укрепить практику независимой реализации прерогативы государства определять миграционную политику путем подтверждения соблюдения универсальных правовых и этических норм.
 6. Заручиться общественной поддержкой и одобрением политики и практики в области трудовой миграции, продемонстрировав разумность в области права и уважение принятых по всему миру принципов социальной справедливости и прав человека.
 7. Укрепить социальную сплоченность, определив, что со всеми лицами необходимо обращаться с уважением в силу правового признания и защиты их прав.
 8. Открыто противодействовать «товаризации» и последующему нарушению прав трудящихся-мигрантов, юридически признав их права человека.
 9. Сократить нелегальную миграцию, искоренив стимулы к эксплуатации труда, работе в негуманных условиях и незаконному найму, которые способствуют торговле людьми и незаконному перевозу мигрантов.
 10. Облегчить разработку эффективной национальной политики, обращаясь за рекомендациями и примерами позитивной практики к соответствующим международным организациям, обладающим компетентным знанием в области стандартов.
 11. Получить конкретные рекомендации по двустороннему и многостороннему сотрудничеству для правомерной, гуманной и справедливой трудовой миграции.
 12. Получить рекомендации международного характера по исполнению правовых норм путем предоставления отчетности и периодических проверок независимыми экспертными органами.

5. Количество ратификаций на настоящее время

86 государства ратифицировали или присоединились к по крайней мере одной из трех конвенций о миграции и трудящихся-мигрантах; ряд государств ратифицировали две конвенции, и несколько стран ратифицировали все три взаимодополняющих инструмента (см. Приложение).

На Июнь 2012 года МКЗПТМ ратифицировала или присоединилась 46 страна⁹; 50 стран ратифицировали или присоединились к Конвенции МОТ С-97, и 23 страны — к Конвенции МОТ С-143. В результате установилась хорошая практика — большинство стран, ратифицировавших Конвенции, разрабатывали и реализовывали национальную политику в основном в соответствии с этими стандартами; эта практика подтверждена периодическими докладами и комментариями соответствующих органов, осуществляющих мониторинг соблюдения договоров, Экспертным комитетом МОТ по применению Конвенций и рекомендаций и Комитетом ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Еще 16 стран подписали МКЗПТМ и, возможно, смогут перейти к ратификации¹⁰; подписание уже говорит об общей тенденции к соблюдению конвенций.

В действительности, все эти и ряд других стран приняли национальное законодательство и выработали практику в области прав мигрантов и трудовой миграции, опирающиеся на нормы трех конвенций.

6. Цель данного руководства

Данное краткое руководство призвано способствовать принятию стандартов, содержащихся в МКЗПТМ и в двух взаимодополняющих конвенциях МОТ о трудовой миграции, желательно путем

⁹ По состоянию на июнь 2012 года 46 государств-участников МКПТМ Албания, Алжир, Аргентина, Азербайджан, Бангладеш, Белиз, Боливия, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чили, Колумбия, Эквадор, Египет, Сальвадор, Гана, Гватемала, Гвинея, Гайана, Гондурас, Индонезия, Ямайка, Кыргызстан, Лесото, Ливия, Мавритания, Мали, Марокко, Мексики, Никарагуа, Нигер, Нигерия, Парагвай, Перу, Филиппины, Руанда, Сент-Винсент и Гренадины, Сенегал, Сейшельские острова, Шри-Ланка, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Тимор-Лешти, Турция, Уганда и Уругвай.

¹⁰ По состоянию на июнь 2012 года, 16 государств, которые подписали (но еще не ратифицировали) Конвенции, Бенин, Камбоджа, Камерун, Коморские Острова, Конго, Габон, Гвинея-Бисау, Либерия, Мозамбик, Палау, Сан-Томе и Принсипи, Сербия, Сьерра-Леоне, Того и Венесуэла.

ратификации и включения их в национальное законодательство.

После введения, в Части II руководства описывается, что представляют из себя данные международные стандарты и как они разрабатывались. Часть III посвящена краткому обзору специальных положений МКЗПТМ. Наконец, в Части IV обсуждается процесс ратификации, доводы «за» и «против», роли и возможные действия различных задействованных сторон в продвижении принятия этой Конвенции.

Мы надеемся, что данная информация будет способствовать, в частности, тому, что три конвенции станут справочным материалом и руководством для формирования национальной политики по правам мигрантов и трудовой миграции, в отношении выработки как конкретного положения о национальной политике и/или плана действий по миграции, так и соответствующего облекающего правом законодательства, а также в целях развития международного диалога и сотрудничества между странами.

Данное руководство может также служить информационным инструментом для государственных чиновников и других влиятельных лиц, который способствует не только принятию конвенций, но и созданию корректного и позитивного образа трудящихся-мигрантов и трудовой миграции.

ЧАСТЬ II:

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ: ЧТО ЭТО ТАКОЕ И КАК ОНИ ВЫРАБАТЫВАЮТСЯ

В основе понятия «права человека» лежит «имплицитное утверждение о том, что определенные принципы применимы и действительны по отношению ко *всем* народам, в *любых* обществах, при *любых* условиях в экономической, политической, этнической и культурной сферах жизни. Далее, права человека подразумевают, что эти принципы присущи нашему обществу в силу нашей общей человечности...»¹¹ Такой подход возлагает на каждого человека, каждую структуру общества, в особенности государство, ответственность соблюдать и защищать эти принципы в отношении всех людей без исключения.

Подобное представление о правах человека признает фундаментальную связь между индивидуальными правами и обществом. Всеобщая Декларация Прав Человека начинается словами «...признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира».

Стандарты прав человека часто закреплены в декларациях и манифестах. Декларации и манифесты — документы, определяющие и характеризующие права человека. Важные положения как об универсальных, так и об узких специальных правах человека были приняты Генеральной Ассамблеей ООН, международными межправительственными конференциями и региональными органами. Хотя эти инструменты являются нормативными, как правило, они не имеют юридической силы сами по себе, за исключением некоторых важных исключений¹². Стандарты прав человека также представлены в конвенциях и пактах, которые, в отличие от деклараций и манифестов, являются нормативными инструментами, устанавливающими стандарты, имеющие обязательную юридическую силу для государств, ратифицировавших или присоединившихся к этим инструментам.

Все типы устанавливающих стандарты документов обычно называют «инструментами» в области защиты прав — эти положения содержат минимальные правовые принципы, с которыми государства соглашаются. Одним словом, это основные стандарты, которые государства должны соблюдать. В некоторых странах международные договоры в области прав человека непосредственно применяются в национальной судебной системе, в других их необходимо включить в национальное законодательство, прежде чем применять. Какой бы системы ни придерживалась страна, международные нормы формируют основу для национального законодательства и политики, содействуют судебной системе в выработке порядка применения стандартов прав человека в национальной процедуре в конкретных случаях и задают вектор развития общества в целом. Некоторые договоры содержат специальные правовые определения, которые могут быть внесены в национальное законодательство. Важно помнить, что обязательство соблюдать международные договоры не зависит от изменений в органах государственной власти и тем самым является самой стабильной защитой против нарушений прав человека, даже более эффективной, чем национальное законодательство.

Не существует какого-либо единого исчерпывающего инструмента на международном уровне, урегулирующего миграционный процесс или защищающего права всех лиц, вовлеченных в миграционный процесс. Напротив, нормы, регулирующие миграцию, содержатся в ряде документов в разных областях международного права. Среди них право в области прав человека может

¹¹ Макс Л. Стэкхаус, 1984 г. «Принципы, общество и права человека: исследование трех культур» (Grand Rapids, MI: William B. Eerdmans Publishing).

¹² Важным исключением является ВДПЧ: считается, что многие из статей Декларации в настоящее время составляют международное обычное право.

использоваться как самая широкая база для создания норм и источников защиты лиц, вовлеченных в миграционные процессы. В действительности, право в области прав человека можно рассматривать не только в качестве основного свода норм, защищающих лиц, вовлеченных в миграцию, но и как связующее звено между различными областями международного права, имеющими отношение к миграции¹³.

Создание Международных Стандартов Труда, дополнительной нормативно-правовой базы в международном праве, регулирующей права человека в сфере трудовой деятельности, проводится под эгидой Международной Организации Труда (МОТ), специализированного агентства ООН. Выработка и ратификация Международных Стандартов Труда представляет собой определенный процесс, который не является предметом рассмотрения в данной публикации.

1. История создания стандартов в области прав человека

Возникновение мощных рабочих движений во многих странах побудило к созданию МОТ в 1919 году. Этот орган несет основную ответственность за создание ряда международных договоров, призванных обеспечить минимальные общие стандарты обращения с работниками, условиями работы и т.д. В определенном смысле, первые международные документы, основанные на философии прав человека, были разработаны в рамках этого контекста и защищали, например, права женщин и детей. После Второй Мировой Войны, в 1945 году, в стремлении избежать повторения разрушений, которые война принесла миру, была создана Организация Объединенных Наций. Устав ООН вновь утверждает веру в основные права человека, в нем заявляется, что ООН будет способствовать «поощрению и развитию уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Всеобщая Декларация Прав Человека, принятая в 1948 году, несколько лет после создания ООН, является фундаментальным инструментом в области прав человека. Эта Декларация закрепила права человека в качестве основных компонентов международного права. Она содержит стандарты прав человека, которые развивались в течение многих десятилетий, взяв начало в 19 веке в рамках усилий по созданию общих кодексов взаимодействия государств. Важно, что она ставит гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права на один уровень. Многие из положений Декларации считаются составляющими международного обычного права и таким образом обладают обязательной юридической силой для государств.

В 1966 году были приняты 2 основных пакта, определяющих политические и гражданские, а также социальные, экономические и культурные права. Вместе с ВДПЧ Пакт о гражданских и политических правах, а также Пакт об экономических, социальных и культурных правах называют «Международным Биллем о Правах Человека».

Как видно из нижеприведенной таблицы, позднее был разработан ряд других договоров в области защиты прав человека, либо устанавливающих стандарты специфического права человека, либо защищая права человека в отношении какой бы то ни было уязвимой группы.¹⁴

	Дата принятия
Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	21 декабря 1965 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	18 декабря 1979 года
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	10 декабря 1984 года
Конвенция о правах ребенка	20 ноября 1989 года
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	18 декабря 1990 года
Конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений	13 декабря 2006 года (еще не вступила в силу)
Конвенция о правах инвалидов	20 декабря 2006 года

¹³ Рышард Холевински, 2007 г. «Международное миграционное право: разработка парадигмы и анализ основных проблем», *op. cit.*

¹⁴ Статус ратификации данных договоров см. на сайте <http://www2.ohchr.org/english/bodies/ratification/index.htm>

На Всемирной Конференции по правам человека в Вене в 1993 году представители практически всех правительств мира приняли Венскую Декларацию и Программу Действий, в которых подчеркивалось, что права человека являются всеобщими, неотъемлемыми и неделимыми. В Венской Декларации признается, что права, закрепленные различными инструментами, применимы ко всем и везде, а также что политические и гражданские права неотделимы от социальных, экономических и культурных прав. Другие саммиты и декларации, такие как Международная Конференция по вопросам населения и развития 1994 года в Каире, Копенгагенская декларация о социальном развитии 1995 года и Пекинская декларация по проблемам женщин 1995 года выдвинули на первый план равнозначную важность гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также особо подчеркнули их применимость ко всем трудящимся-мигрантам. Декларации и Программы действий, принятые на этих конференциях, призывали все государства ратифицировать МКЗПТМ.

В 1999 году Комитет ООН по правам человека учредил мандат Спецдокладчика по правам человека в отношении мигрантов. Мандат спецдокладчика включает рассмотрение путей и методов преодоления препятствий к полной и эффективной защите всех прав человека в отношении мигрантов. Мандат спецдокладчика распространяется на все страны, независимо от того, ратифицировала страна МКЗПТМ или нет. Спецдокладчик неоднократно, в том числе в контексте визитов страну, призывал все государства ратифицировать МКЗПТМ.

После принятого в 1997 году решения в 2001 году Генеральная Ассамблея ООН организовала Всемирную Конференцию по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с тем, чтобы оценить растущую сложность явления расовой дискриминации и насилия на этнической почве — вызовы для международного сообщества, обретающие все больший масштаб. Конференция проводилась в Дурбане в ЮАР, и принятая на ней Дурбанская декларация и Программа Действий уделила существенное внимание положению мигрантов и призвала все государства ратифицировать МКЗПТМ. В 2009 году с 20 по 24 апреля должна состояться Конференция по обзору Дурбанского процесса, которая будет посвящена оценке прогресса в исполнении Дурбанской декларации и Программы действий.

2. Как вырабатываются стандарты

Договоры и другие стандарты обычно появляются по инициативе по крайней мере одного, но как правило нескольких заинтересованных государств, призывающих соответствующий Комитет ООН к выработке стандарта. Ряд договоров был инициирован в бывшей Комиссии ООН по правам человека; другие были вынесены на обсуждение на Генеральной Ассамблее.

Комиссия по правам человека была основным вспомогательным органом Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) и собиралась на сессии ежегодно с 1946 по 2006 год, до того момента, когда она была заменена Советом ООН по правам человека. Совет ООН по правам человека встречается несколько раз в год и отчитывается непосредственно перед Генеральной Ассамблеей, которая выбирает членов Совета из представителей государств-членов ООН.

Генеральная Ассамблея ООН — главный совещательный орган ООН, формирующий политику организации; все государства-члены имеют право выразить свое мнение и право голоса. Ассамблея собирается на ежегодные сессии с сентября по декабрь в Нью-Йорке, далее — по необходимости.

После того, как государства, желающие разработать новый инструмент в области защиты прав человека заручаются одобрением Генеральной Ассамблеи ООН, назначается межправительственная рабочая группа или редакционная комиссия. Как правило, в эти группы входят представители государств из всех регионов. Обычно руководят рабочей группой представители стран, выступающих за продвижение новых стандартов.

Однако страны, возражающие против этих стандартов или поддерживающие их с существенными оговорками, также часто стараются войти в рабочую группу с тем, чтобы гарантировать, что проект стандарта, который в результате будет разработан, не будет слишком радикальным. На разработку некоторых договоров ушли годы. Разработка Международной Конвенции по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей заняла 10 лет работы и переговоров с момента учреждения рабочей группы в 1980 году.

Рабочие группы обычно изучают существующие стандарты, включая решения и рекомендации экспертных органов, чтобы основываться на релевантных, аналогичных и применимых документах. Они также часто руководствуются мнением независимых юридических и правозащитных организаций, включая неправительственные организации, обладающих компетенцией в данной области. В случае с МКЗПТМ ряд межправительственных организаций, ООН и НПО в ходе всего процесса составления документа консультировали рабочую группу, в частности, Международная организация труда — ввиду их опыта в области трудовой миграции.

Международные стандарты труда разрабатываются в рамках определенного процесса под эгидой МОТ. Краткое описание о том, как создаются международные стандарты труда, Вы найдете на сайте

МОТ¹⁵.

Все международные стандарты по защите прав человека должны служить базой для разработки соответствующего национального законодательства и правовой базы во всех странах.

3. Как договоры становятся частью международного права: подписание, ратификация, присоединение

Когда рабочая группа достигает согласия по поводу текста, его представляют в Генеральную Ассамблею для принятия, путем голосования или консенсусного решения. Принятие международного инструмента — только первый и часто самый простой шаг в процедуре, целью которой является сделать документ инструментом международного права. Во время публичного обсуждения в Генеральной Ассамблее ООН страны вряд ли будут возражать против принятия стандартов, поскольку принятие документа Генеральной Ассамблеей не влечет за собой принятие обязательств, имеющих обязательную юридическую силу для каждого государства-члена. Возражение против консенсусного решения или голосование против будет выглядеть как противодействие правам человека. Как правило, государства считают такую дипломатическую позицию непродуктивной.

Любой многосторонний договор должны быть формально одобрен минимальным количеством государств, указанным в договоре, прежде чем он обретет обязательную юридическую силу даже для государств-участников. Формально одобряя договор, государство соглашается внести его стандарты в национальное законодательство и нести ответственность за соблюдение этих стандартов. Данная процедура может быть произведена в два этапа или в один. В качестве первого шага государство может подписать договор, что можно считать выражением намерения государства присоединиться к нему и соблюдать его. Эту функцию обычно выполняет исполнительная власть государства.

Ратификация договора как правило требует дополнительных действий со стороны законодательного или законотворческого органа. Это формальное согласие с текстом договора, а также согласие принять его стандарты в качестве национального законодательства. При необходимости правительство может указать дальнейшие шаги, которые будут реализованы для приведения национального законодательства в соответствие с договором.

В качестве альтернативы государство может перейти непосредственно к присоединению к договору без предварительного подписания, приняв необходимое законодательство, чтобы принять договор.

Ратифицируя или присоединяясь к договору государство становится государством-участником договора, и договор обретает обязательную юридическую силу для этого государства после того, как вступает в силу.

4. Когда договор вступает в силу

Как уже было упомянуто ранее, многосторонний договор должен быть ратифицирован или к нему должно присоединиться минимальное количество государств, прежде чем он вступит в силу и начнет действовать. Обычно это минимальное количество указывается в самом договоре. Хотя цифра может различаться, в последних договорах (включая МКЗПТМ) обычно указывалось минимальное количество в 20 государств-участников для того, чтобы договор вступил в силу.

Когда договор вступает в силу, он обретает обязательную юридическую силу для тех государств, которые его ратифицировали или которые к нему присоединились. Эти государства принимают на себя обязательство регулярно предоставлять доклады о мерах, которые были приняты для исполнения норм, содержащихся в договоре. Государства могут ратифицировать договор с «оговорками», утверждая, что они считают определенные параграфы или статьи инструмента неприменимыми или необязательными к исполнению в их случае. Когда государства прибегают к этой возможности, другие государства могут выдвинуть свои возражения против этих оговорок, например, они могут счесть, что оговорки противоречат объекту и цели договора. Договорные органы, осуществляющие мониторинг соблюдения договоров, также делают обзор оговорок, предложенных государством, и в нескольких случаях вынесли решение о несовместимости оговорок с договором.

5. Система мониторинга договоров

Договорные органы по правам человека осуществляют мониторинг соблюдения государством-участником соответствующих договоров. В основном мониторинг производится посредством рассмотрения докладов государств-участников. Государства-участники должны предоставлять регулярные доклады соответствующим комитетам о законодательных, судебных, административных и других мерах, предпринятых для исполнения договора. После получения доклада национальные правозащитные неправительственные организации получают возможность представить альтернативную информацию и комментарии к докладу. Доклад государства-участника

¹⁵

http://www.ilo.org/global/What_we_do/InternationalLabourStandards/Introduction/creation/lang--en/index.htm .

рассматривается договорными органами на публичном заседании в присутствии делегации из государства-участника в ходе конструктивного диалога. Заключение и рекомендации договорного органа предаются гласности в конце заседания. Процесс рассмотрения докладов государств содействует государствам в принятии конкретных мер для улучшения защиты прав человека и помогает определить сильные и слабые стороны в этом отношении.

Некоторые договорные органы также имеют возможность рассматривать информацию из межправительственной коммуникации или индивидуальные сообщения, обличающие нарушения государством-участником какого-либо права, содержащегося в договоре.

Большинство договорных органов также делают заявления относительно интерпретации и применения договоров, мониторинг которых они осуществляют, часто обобщая выводы, к которым они пришли во время рассмотрения докладов государств-участников. Вместе с замечаниями к докладом государств-участников эти общие комментарии представляют собой руководство по пониманию основных ценностей договора и способствуют выработке стандартов в этом отношении.

Членами договорных органов являются независимые эксперты, которых на определенный срок выбирает собрание государств-участников рассматриваемого договора. Большинство договорных органов встречается от двух до трех раз в год. Их мандат распространяется исключительно на договор, мониторинг которого они осуществляют и касается только тех государств, которые присоединились к договору.

Отдельная система надзора под эгидой МОТ осуществляет мониторинг выполнения Международных Стандартов Труда, включая две конвенции МОТ о трудовой миграции, о которых шла речь выше.

6. Другие преимущества договоров

Национальная судебная практика в ряде стран позволяет ссылаться на международные договоры в судопроизводстве, даже если эта страна не ратифицировала и не присоединилась к тому или иному договору. В действительности, за последние годы на международные документы и документы ООН в целом стали ссылаться гораздо чаще¹⁶.

Само существование договора стало мощным информационным инструментом и инструментом давления на правительства, которые продолжают практики, нарушающие международные нормы, на международном уровне. Международные стандарты обладают большой моральной ценностью, что также помогает сторонникам лучших стандартов или противникам нарушений прав человека в национальных публичных, парламентских дебатах и дебатах со СМИ.

Международные стандарты служат полезным руководством и иногда эффективным стимулом в разработке специального законодательства, включающего некоторые стандарты, даже если государство не хочет или не может включить в национальное законодательство все содержание договора и таким образом противодействует ратификации или присоединению. В частности, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей может быть использована в качестве инструмента для продвижения правозащитного подхода к миграции, как в разработке национальной миграционной политики, так и в двусторонних и многосторонних процессах, имеющих отношение к миграции.

Международные стандарты могут оказаться ценным организующим началом для групп или сообществ, пострадавших от нарушений прав человека. Само по себе признание группы как группы с правами, которые необходимо защищать, может придать много сил членам этой группы. Это помогает восстановить и поддерживать чувство достоинства в жертвах нарушений прав человека. Выражение международного признания и поддержки в сложной ситуации может мотивировать на организованные и коллективные усилия.

ЧАСТЬ III:

ВАЖНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

1. Почему эта конвенция важна?

Международная Конвенция о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ) представляет собой наиболее широкую правовую базу в международном праве для защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей и выработки политики в отношении трудовой миграции, которая бы учитывала права мигрантов.

¹⁶ См. inter alia Поль Хельер, 2007 г. «Документы ООН в прецедентном праве США» в журнале «Правовая библиотека», выпуск 99, стр. 4. См. также Оксфордские правовые отчеты и базы данных Lexis-Nexis.

Важность Конвенции объясняется 10 причинами:

1. Конвенция стремится определить минимальные стандарты защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Она побуждает государства привести национальное законодательство в соответствие с универсальными стандартами, установленными Конвенцией. Статья 79 Конвенции гласит, что государства сохраняют за собой прерогативу определять, кого допускать в страну, а также определять сроки проживания мигрантов.
2. Подход к трудящимся-мигрантам в Конвенции подразумевает, что они являются не просто трудящимися или экономическим ресурсом, а человеческими существами, обладающими правами человека.
3. Конвенция подчеркивает важную роль, которую трудовая миграция играет в глобальной экономике. Конвенция признает, что вклад мигрантов в экономику и общество принимающих стран, а также развитие стран их гражданской принадлежности зависят от юридического признания и защиты прав человека в отношении мигрантов. Конвенция обеспечивает стандарты, которые позволяют реализовать эти права и делают их обязательными к исполнению в рамках национального законодательства.
4. В то время как некоторые трудящиеся-мигранты успешно находят достойную работу и проживают за границей в достойных условиях, другие подвергаются эксплуатации и дискриминации и страдают от нарушения их прав. В большинстве стран неграждане в целом сталкиваются с большим количеством проблем в борьбе за признание и защиту своих прав, чем граждане государства. Конвенция признает уязвимость трудящихся-мигрантов и членов их семей и считает необходимым предоставлять соответствующую защиту.
5. Конвенция является наиболее полным международным инструментом на сегодняшний день по проблемам трудящихся-мигрантов. Она устанавливает ряд международных стандартов в области а) обращения, благосостояния и прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и б) обязательств и ответственности, которые несут задействованные в миграционном процессе государства — государства происхождения, государства транзита и государства работы по найму, которые получают выгоду от международной миграции работников. Двусторонние и региональные инструменты важны, поскольку они дают возможность государствам-участникам формулировать и гарантировать специальные положения в отношении миграции на региональном уровне и на уровне двустороннего взаимодействия между государствами, но эти инструменты представляют ценность только в том случае, если они не противоречат всеобщим принятым нормам или если они устанавливают еще более высокие стандарты в области защиты трудящихся-мигрантов и их семей.
6. Конвенция подчеркивает, что необходимо признать права всех трудящихся-мигрантов, как имеющих документы и постоянный статус, так и не имеющих документов и статуса. Действие конвенции распространяется на всех трудящихся-мигрантов, независимо от их правового статуса, но конвенция стремится способствовать легализации трудящихся-мигрантов. Она поощряет всех работников и работодателей уважать и соблюдать законы и процедуры государства.
7. Философия Конвенции основана на принципе недискриминации. Все трудящиеся мигранты и члены их семей, независимо от правового статуса, обладают теми же основными правами человека, что и граждане страны. Трудящиеся-мигранты и члены их семей, имеющие документы, обладают равными правами с гражданами страны еще в целом ряде особых ситуаций.
8. Конвенция предоставляет согласованное на международном уровне определение трудящегося-мигранта, широкое по охвату, включающее всех мигрантов, как мужчин, так и женщин, которые будут заниматься, занимаются или занимались оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются. Конвенция также определяет некоторые категории трудящихся-мигрантов, которые применимы к каждому региону мира.
9. Конвенция направлена на предотвращение и искоренение эксплуатации всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в ходе всего миграционного процесса. Конвенция стремится положить конец незаконному и тайному найму и торговле трудящимися-мигрантами, а также противодействует найму трудящихся-мигрантов, не имеющих документов и постоянного статуса.
10. Наконец, Конвенция учреждает Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комитет осуществляет мониторинг применения Конвенции Государствами-участниками путем анализа докладов о мерах, предпринятых Государствами-участниками для осуществления Конвенции.

2. Ключевые аспекты Конвенции

А. Сфера действия Конвенции и определения

- Какие аспекты миграции охватывает Конвенция?

Настоящая Конвенция применяется в течение всего процесса миграции трудящихся-мигрантов и членов их семей, который включает подготовку к миграции, выезд, транзит и весь период пребывания и оплачиваемой деятельности в государстве работы по найму, а также возвращения в государство происхождения или государство обычного проживания. (Статья 1).

- Кто является трудящимся-мигрантом?

Конвенция впервые в международных документах предлагает определение трудящегося-мигранта, основанное на понятии «занятие оплачиваемой деятельностью». Это очень широкое определение и включает защиту тех, кто планирует стать трудящимся-мигрантами, уже работает за пределами своей страны или заканчивает работать за границей и возвращается в государство происхождения.

Конвенция гласит: Термин «трудящийся-мигрант» означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является. (Статья 2).

В дополнение к общему определению трудящегося-мигранта, Конвенция также содержит определение специальных категорий трудящихся-мигрантов, таких, как «приграничный трудящийся», «сезонный трудящийся», «трудящийся на проекте» и «трудящийся, работающий не по найму» (Статья 2). Категория «трудящийся, работающий не по найму» включает большое количество трудящихся-мигрантов, занимающихся небольшим семейным бизнесом самостоятельно или совместно с членами своей семьи. Часть V Конвенции описывает специальные права, применимые к этим категориям трудящихся-мигрантов и членов их семей.

- Кто является членом семьи трудящегося-мигранта?

Конвенция определяет «членов семьи» как «лиц, состоящих в браке с трудящимся-мигрантами или состоящих с ними в таких отношениях, которые в соответствии с применимым правом могут быть приравнены к браку, а также находящимся на их иждивении детей и других лиц, которые признаются членами семьи в соответствии с применимым законодательством или двусторонними или многосторонними соглашениями между соответствующими государствами» (Статья 4). Данная терминология принимает во внимание различные формы семейных отношений в целом. Конвенция обеспечивает права защиту членов семей в ряде ситуаций, особенно в государстве работы по найму.

- Какие группы не охватывает Конвенция?

Конвенция не применяется к беженцам¹⁷ и лицам без гражданства, лицам, нанятым каким-либо государством, лицам, нанятым международными организациями, учащимся, лицам, выступающим в качестве инвесторов, к морякам и трудящимся, занятым на стационарной прибрежной установке (Статья 3).

- Недискриминация

Конвенция распространяется на всех лиц, подпадающих под определение трудящегося-мигранта и члена семьи; они имеют право на защиту прав по Конвенции без какого бы то ни было различия как то в отношении пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку. (Статья 7).

Б. Права человека в отношении мигрантов и членов их семей

Конвенция определяет права мигрантов в двух основных направлениях: права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Часть III) и другие права трудящихся-мигрантов, имеющих документы и постоянный статус (Часть IV). Права человека применимы ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей независимо от правового статуса, в то время как другие права применимы только трудящимся-мигрантам, имеющим документы и постоянный статус.

Конвенция не определяет новые, специфические для трудящихся-мигрантов и членов их семей, права. Скорее, большинство прав, перечисленных в Конвенции, например, многие статьи Части III, вновь утврждают и подчеркивают применение к трудящимся-мигрантам и членам их семей соответствующих прав, прописанных в Международных Пактах о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах, а также в других основных договоров в области

¹⁷ Во время рассмотрения докладов государств-участников Комитет по трудящимся-мигрантам пояснил, что из категорий, к которым применяется Конвенция, исключены только признанные беженцы, в то время как лица, ищущие убежища подпадают под определение трудящегося-мигранта Конвенции.

прав человека. Однако Конвенция содержит ряд прав, связанных с особой необходимостью в защите, и предоставляет дополнительные гарантии ввиду особой уязвимости трудящихся-мигрантов и членов их семей¹⁸.

- Основные права и свободы

Конвенция отстаивает закрепленное право для всех, включая трудящихся-мигрантов, свободно покинуть любое государство, а также въехать в государство своего происхождения и остаться в нем (Статья 8), независимо от их миграционного статуса. Защиту от бесчеловечных условий проживания и работы, физического (и сексуального) насилия, которому мигранты иногда подвергаются, обеспечивает Статья 9 Конвенции (Право на жизнь), Статья 10 (запрет на жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание), Статья 11 (запрет рабства или подневольного состояния и принудительного или обязательного труда), а также обязательства государств защищать трудящихся-мигрантов и членов их семей от насилия, телесных повреждений, угроз и запугивания (Статья 16, п.2).

Все трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на основные свободы, такие как свободу мысли, совести и религии (Статья 12), а также право беспрепятственно придерживаться и свободно выражать свое мнение (Статья 13). Они не должны подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь, произвольным и незаконным посягательствам на неприкосновенность его или ее жилища или тайну его или ее переписки или других форм связи или незаконным посягательствам на его или ее честь и репутацию (Статья 14). Они не могут быть произвольно лишены собственности (Статья 15).

Каждый ребенок трудящегося-мигранта имеет право на имя, регистрацию рождения и гражданство.

- Должный порядок

В Конвенции подробно объясняется необходимость соблюдения должной процедуры при обращении с трудящимся-мигрантами и членами их семей (Статьи 16 — 20). Следствие, арест и заключение под стражу должно производиться в соответствии с установленными законом процедурами. В момент ареста мигрантам должно сообщаться, насколько это возможно, на языке, который они понимают, о причинах их ареста. Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на равенство с гражданами соответствующего государства в судах и трибуналах. Мигрантам, подвергаемым аресту или задержанию по обвинению в уголовном преступлении, должна быть предоставлена необходимая юридическая помощь и при необходимости бесплатные услуги переводчика. При вынесении приговора следует принимать во внимание гуманитарные соображения, касающиеся статуса трудящихся-мигрантов. Произвольная или коллективная высылка трудящихся-мигрантов не допускается (Статья 22).

- Консульская защита¹⁹

Консульским или дипломатическим учреждениям государства происхождения мигранта, если он или она просят об этом, немедленно сообщается о его или ее аресте или задержании, мигрант имеет право поддерживать связь с этими учреждениями (Статья 16, п.7). Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на получение защиты и помощи со стороны консульских или дипломатических учреждений государств своего происхождения, в частности, в случае высылки (Статья 23).

- Равенство с гражданами

Трудящиеся-мигранты пользуются равным обращением с гражданами государства работы по найму, в вопросах вознаграждения и условий труда [сверхурочного времени, рабочего времени, еженедельного отдыха, оплачиваемых отпусков, безопасности, охраны здоровья, прекращения трудовых взаимоотношений, минимального возраста занятости, ограничения надомного труда и т.д. (Статья 25)]. Они имеют право свободно вступать в любые профессиональные союзы и ассоциации и принимать участие в собраниях и мероприятиях профсоюзов и любых других ассоциаций (Статья 26). Равенство трудящихся-мигрантов с гражданами соответствующего государства распространяется на доступ к срочной медицинской помощи (Статья 28)²⁰ и социальном обеспечению (Статья 27), хотя

¹⁸ Сравнительный анализ того, как права мигрантов представлены в основных международных договорах в области прав человека, Вы найдете в докладе Международной Католической Комиссии по Миграции 2006 г.: «Как укрепить защиту трудящихся-мигрантов и их семей при помощи международных договоров в области прав человека: руководство для самопомощи», 2-ое издание, на сайте www.icmc.net

¹⁹ Ришар Перрушу, 2007 г. «Консульская защита и помощь» в сборнике под ред. Рышарда Холевински (eds) «Международное миграционное право: разработка парадигмы и анализ основных проблем» (Т.С.М. Asser Press), стр. 71 — 85.

²⁰ Другие договоры в области прав человека гарантируют еще более широкую защиту, чем МКЗПТМ. Статья 12 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСК)

немаловажен тот факт, что Конвенция связывает право на социальное обеспечение с выполнением требований, предусмотренных применимым законодательством этого государства и применимыми двусторонними или многосторонними договорами. Каждый ребенок трудящегося-мигранта имеет основное право на образование на основе равенства обращения с гражданами соответствующего государства (Статья 30).

- Конфискация документов, удостоверяющих личность

Конвенция запрещает практику конфискации работодателями паспортов трудящихся-мигрантов и четко прописывает, что только государственные должностные лица, наделенного законом соответствующими полномочиями, имеют право конфисковать или уничтожить документы, удостоверяющие личность, документы, дающие разрешение на въезд или пребывание, проживание или поселение на национальной территории, или разрешение на работу (Статья 21).

- Перевод заработанных средств

Трудящиеся-мигранты и члены их семей по окончании своего пребывания в государстве работы по найму имеют право переводить свои заработанные средства и сбережения и вывозить свое личное имущество и вещи (Статья 32).

- Право на информацию

Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на получение от государства происхождения, государства работы по найму или государства транзита — в зависимости от обстоятельств — информации, касающейся их прав, вытекающих из настоящей Конвенции условий их пребывания, их прав и обязанностей в соответствующих государствах. Такая информация должна предоставляться трудящимся-мигрантам бесплатно и на языке, который они могут понять (Статья 33).

- Уважение культурной самобытности

Государства-участники должны обеспечивать уважение культурной самобытности трудящихся-мигрантов и членов их семей и не должны препятствовать им поддерживать культурные связи с государством их происхождения. Государства-участники настоящей Конвенции обязуются уважать свободу родителей обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями (Статья 12, п. 4).

- Обязательство соблюдать национальное законодательство

Все трудящиеся-мигранты и члены их семей обязаны соблюдать законы и правила любого государства транзита и государства работы по найму, а также уважать культурную самобытность жителей таких государств (Статья 34).

В. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы и постоянный статус

Конвенция признает более полные и дополнительные права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы и постоянный статус.

- Свобода передвижения

Трудящиеся-мигранты и члены их семей, имеющие документы и постоянный статус, имеют право на свободу передвижения на территории государства работы по найму и право на выбор места жительства (Статья 39).

- Обращение на равной основе с гражданами

В дополнение к областям, упомянутым в Статье 25, трудящиеся-мигранты, имеющие документы или постоянный статус, должны пользоваться равными правами с гражданами государства работы по найму в следующих областях: доступ к образованию, доступ к службам профессиональной ориентации и трудоустройства, доступ в заведения и учреждения профессиональной подготовки и

гласит: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья». Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), который осуществляет надзор за исполнением Пакта, в Общих комментариях № 14 в отношении статьи 12 подчеркнул, что «(...) государства, принявшие на себя обязательство соблюдать право на здоровье, *inter alia*, воздерживаясь от лишения или граничения равного доступа к профилактическим, лечебным и паллиативным медицинским услугам для всех лиц, включая заключенных или содержащихся под стражей, представителей меньшинств, лиц, ищущих убежища и нелегальных иммигрантов (...)».

переподготовки, обеспечение жильем, в том числе жильем, предоставляемым по программам социального обеспечения, и защита от эксплуатации через арендную плату за жилье, доступ к социальному и медицинскому обслуживанию, доступ в кооперативы и самоуправляемые предприятия, доступ к культурной жизни и участие в ней (Статья 43). Члены семьи трудящихся-мигрантов пользуются в государстве работы по найму равным режимом с гражданами этого государства в отношении доступа к учебным заведениям и услугам, доступа в заведения и учреждения профессиональной ориентации и подготовки, доступа к социальному и медицинскому обслуживанию, доступа к культурной жизни и участия в ней (Статья 45). Государства работы по найму проводят политику, направленную на вовлечение детей трудящихся-мигрантов в местную систему школьного обучения, особенно в отношении обучения их местному языку (Статья 45 (2)). Государства работы по найму могут организовывать специальные программы обучения на родном языке детей трудящихся-мигрантов (Статья 45 (4)), при необходимости в сотрудничестве с государствами происхождения.

Трудящиеся-мигранты и члены их семей не облагаются налогами, пошлинами или сборами выше или обременительнее налогов, пошлин или сборов, установленных для собственных граждан в аналогичных обстоятельствах и имеют право на вычеты или освобождение от налогов, предоставляемые гражданам в аналогичных обстоятельствах (Статья 48).

Трудящимся-мигрантам, имеющим документы и постоянный статус, предоставляется равный режим с гражданами государства работы по найму в отношении защиты против увольнения, пособий по безработице, доступа к программам общественных работ, проводимых в целях борьбы с безработицей, доступа к другой работе по найму в случае потери работы или прекращения другого вознаграждаемого вида деятельности (Статья 54).

- Другие права

Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право быть полностью информированными самое позднее в момент их въезда в государство работы по найму о всех условиях их допуска и, в частности, об условиях их пребывания и оплачиваемой деятельности, которой они могут заниматься (Статья 37). Государства работы по найму должны прилагать все усилия к тому, чтобы разрешать трудящимся-мигрантам временно отсутствовать без ущерба для разрешения на пребывание или на работу (Статья 38).

Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право создавать ассоциации и профсоюзы в государстве работы по найму (Статья 40). Они имеют право участвовать в общественной жизни государства своего пребывания, избирать и быть избранными в этом государстве в соответствии с законодательством этого государства (Статья 41). Государства должны рассмотреть вопрос о создании процедур или институтов, через посредство которых могли бы учитываться особые нужды, чаяния и обязанности трудящихся-мигрантов и членов их семей. Трудящиеся-мигранты могут иметь в этих институтах своих свободно выбранных представителей (Статья 42).

Трудящиеся-мигранты имеют право на защиту единства своих семей, и государства-участники должны принимать меры, «которые они считают необходимыми», для содействия воссоединению трудящихся-мигрантов, имеющих документы и постоянный статус, с членами своей семьи (Статья 44). Трудящиеся-мигранты и члены их семей освобождаются от сборов и пошлин на ввоз и вывоз своих личных вещей и предметов бытового назначения, а также предметов, необходимых для осуществления вознаграждаемой деятельности (Статья 46). Трудящиеся-мигранты имеют право переводить свои заработанные средства и сбережения, и соответствующие государства должны принимать надлежащие меры для облегчения таких переводов (Статья 47). Если трудящийся-мигрант заявляет, что условия его или ее трудового соглашения нарушены его или ее нанимателем, он или она имеет право на обращение со своим делом в компетентные органы государства по найму (Статья 54 (2)).

Г. Консультации и сотрудничество между государствами в содействии созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции

Конвенция признает, что «гуманитарные проблемы, связанные с миграцией, являются еще более острыми в случае незаконной миграции» и подчеркивает необходимость способствовать принятию надлежащих мер «в целях предотвращения и искоренения незаконных и тайных передвижений и перевозок трудящихся-мигрантов, одновременно обеспечивая защиту их основных прав человека» (Преамбула).

В целях содействия созданию нормальных, справедливых и гуманных условий в отношении международной миграции государства-участники должны консультироваться и сотрудничать друг с другом, уделяя должное внимание не только трудовым потребностям и ресурсам, но и нуждам трудящихся-мигрантов, а также последствиям такой миграции для соответствующих общин (Статья 64). Часть IV Конвенции определяет базу для разработки миграционной политики, не нарушающей

нормы прав человека.

Статья 65 Конвенции гласит, что «государства-участники должны иметь соответствующие службы по вопросам, касающимся международной миграции». Эти службы должны разрабатывать и осуществлять политику, касающейся такой миграции, а также осуществлять обмен информацией, консультации и сотрудничество с компетентными властями других Государств-участников, которых затрагивает такая миграция. Кроме того, эти службы должны предоставлять соответствующую информацию, в частности нанимателям, трудящимся и их организациям, о политике, законах и правилах, касающихся миграции и найма, о соглашениях о миграции, заключенных с другими государствами. Наконец, эти службы отвечают за предоставление информации и оказание соответствующей помощи трудящимся-мигрантам, в том что касается требуемых разрешений, формальностей и процедур, связанных с подготовкой к миграции в должном порядке.

Предоставление информации о законных условиях миграции должны сочетаться с соответствующими мерами, направленными на борьбу с распространением вводящей в заблуждение информации в отношении миграции с целью положить конец незаконным и тайным миграционным потокам, в соответствии со Статьей 68 Конвенции. Государства также должны принимать меры по выявлению и недопущению незаконных или тайных переездов трудящихся-мигрантов и принятию эффективных санкций против лиц, которые занимаются организацией таких переездов. Необходимо пресечь найм трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, в том числе путем применения санкций в отношении нанимателей таких трудящихся²¹.

Строгое соблюдение процедур по найму в странах происхождения также является важным инструментом предотвращения неправомερных практик, включая торговлю людьми. В соответствии со Статьей 66 Конвенции право предпринимать действия с целью найма трудящихся распространяется только на государственные службы государства происхождения и государственные службы государства работы по найму на основе соглашения между двумя государствами или на орган, созданный на основе двустороннего или многостороннего соглашения. Частные агентства или наниматели могут нанимать трудящихся-мигрантов только при наличии соответствующего разрешения органов государственной власти соответствующего государства и должны действовать под надзором органов государственной власти.

Заинтересованные Государства-участники сотрудничают в соответствующих случаях в принятии мер, касающихся упорядоченного возвращения трудящихся-мигрантов и их семей в государство происхождения. Государства происхождения должны предпринимать соответствующие меры в целях создания надлежащих экономических условий для расселения для возвращающихся трудящихся-мигрантов, включая мигрантов, не имеющих документов и постоянного статуса, и облегчения прочной социальной и культурной реинтеграции (Статья 67).

Д. Мониторинг соблюдения Конвенции

- Комитет по трудящимся-мигрантам

В соответствии со Статьей 72 Конвенции Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей осуществляет контроль над соблюдением Конвенции. Инаугурационная сессия Комитета проходила с 1 по 5 марта 2004 года в Женеве. С тех пор Комитет проводит 2 сессии в год.

С момента основания в Комитет входят 10 экспертов, обладающих высокой моральной репутацией, беспристрастностью и признанной компетенцией в области, регулируемой Конвенцией. Однако после 41-ой ратификации Конвенции в марте 2009 года число экспертов будет увеличено до 14. Как и в случае с другими договорами члены Комитета номинируются и выбираются государствами-участниками Конвенции.

Статья 74 Конвенции определяет роль Комитета и его функции:

- Рассмотрение докладов государств-участников

Основной задачей Комитета является рассмотрение докладов государств-участников в отношении законодательных, судебных, административных и других мер, которые были предприняты соответствующим государством для того, чтобы привести в исполнение положения Конвенции. Государство-участник обязуется представить первый доклад в течение года после вступления Конвенции в силу в соответствующем государстве, а впоследствии – каждые пять лет. На второй

²¹ Так называемые Палермские протоколы (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года) устанавливают требование по отношению к государствам криминализовать торговлю людьми и незаконный перевоз мигрантов. Обращение с жертвами торговли людьми должно соответствовать Рекомендуемым принципам по вопросу о правах человека и торговле людьми Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека. Права жертв преступлений, связанных с незаконным перевозом мигрантов, должны уважаться и быть защищены.

сессии, состоявшейся в Женеве в апреле 2005 года, Комитет принял руководство по представлению первоначальных докладов государствами-участниками. В соответствии с руководством соответствующее государство-участник должно предоставить информацию общего характера касательно правовых рамок, регулирующих исполнение Конвенции, мер, способствующих продвижению Конвенции, а также сотрудничества с гражданским обществом. В отношении информации об исполнении Конвенции, ввиду большого объема Конвенции, в руководстве государствам, предоставляющим доклад, предлагается компоновать информацию по группам статей. После 8-ой сессии Комитет принял руководство по предоставлению дальнейших периодических докладов государствами.

Рассмотрение докладов происходит на двух публичных заседаниях в присутствии делегации государства-участника. Межправительственные организации, агентства ООН, национальные правозащитные организации и НПО также могут предоставлять информацию Комитету, как устно, так и письменно²². МОТ также делает обзор докладов государств-участников и представляет свои комментарии в силу своего мандата и дополнительных стандартов, применимых к трудящимся-мигрантам. Рассмотрение докладов завершается, когда Комитет формулирует заключительные замечания, которые впоследствии передаются государству-участнику в конце сессии и опубликовываются²³.

- Рассмотрение сообщений, получаемых в соответствии со Статьями 76 и 77 Конвенции

Необязательная Статья 76 Конвенции регулирует рассмотрение Комитетом сообщений о том, что одно Государство-участник заявляет, что другое Государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящей Конвенции. В соответствии с необязательной статьей 77 в компетенцию Комитета также входит рассмотрение сообщений от лиц, которые утверждают, что Государство-участник нарушило их личные права, предусмотренные настоящей Конвенцией. Однако, положения этих статьи вступают в силу, когда десять Государств — участников настоящей Конвенции сделают соответствующие заявления. На данный момент Гватемала является единственным государством-участником, сделавшим заявление по Статье 76, Гватемала и Мексика — единственными государствами-участниками, сделавшими заявление по Статье 77.

- Годовые доклады

В соответствии с параграфом 7 Статьи 74 Комитет Комитет представляет ежегодный доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о выполнении настоящей Конвенции, содержащий его мнения и рекомендации.

- Дополнительные действия

Комитет принимает активное участие в продолжающейся дискуссии о международной миграции и развитии. 15 декабря 2005 года Комитет организовал день общей дискуссии на тему "Защита прав всех трудящихся-мигрантов в качестве инструмента повышения эффективности процесса развития". На тему обсуждения Комитет вдохновило решение Генеральной Ассамблеи организовать Диалог высокого уровня по вопросу о международной миграции и развитии в Нью-Йорке 14-15 сентября 2006 года. В ходе обсуждения Комитет стремился подчеркнуть важность прав человека в данном контексте²⁴.

После дня общей дискуссии Комитет принял письменное обращение к Диалогу высокого уровня по вопросу о международной миграции и развитии Генеральной ассамблеи. В этом обращении Комитет отметил, что мигранты прежде всего являются человеческими существами, обладающими правами, а также агентами развития. Следовательно, Комитет считает, что вопрос миграции должен рассматриваться с точки зрения прав человека, в соответствии со Всеобщей Декларацией Прав Человека, а также в контексте обязательств государств по основным договорам в области прав человека. Кроме того, Комитет подчеркнул, что концепция развития охватывает не только экономическое развитие, но также культурное, социальное и политическое развитие. В этом контексте Комитет отметил, что миграция стимулирует культурный и экономический обмен между народами, что

²² Международная платформа Конвенции о трудящихся-мигрантах (IPMWC) была создана с целью облегчить и увеличить степень участия международных и национальных НПО, заинтересованных в предоставлении альтернативной информации Комитету по трудящимся-мигрантам. См. www.ipmwc.net

²³ Тексты заключительных замечаний см. на сайте Комитета: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/index.htm>. На момент написания данного руководства Комитет рассмотрел следующие первоначальные доклады следующих Государств: Мали (на 4-ой сессии), Мексика (на 5-ой сессии), Египет (на 6-ой сессии), Эквадор (на 7-ой сессии), Сирия (на 8-ой сессии), Боливия (на 8-ой сессии) и Эль Сальвадор (на 9-ой сессии).

²⁴ См. програму дня общей дискуссии и тексты выступлений на сайте <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G06/436/66/PDF/G0643666.pdf?OpenElement>

в свою очередь способствует установлению мира и понимания в соответствии с целями ООН²⁵. На восьмой сессии в апреле 2008 года Комитет отпраздновал пятую годовщину вступления Конвенции в силу, организовав круглый стол по вопросу о важности подхода, основанного на понятии «права», к миграции и о релевантности Конвенции в этом контексте²⁶. Во время этой сессии Комитет принял текст обращения на тему миграции, развития и прав человека на второй встрече Глобального форума по миграции и развитию, который состоялся в Маниле в октябре 2008 года²⁷.

ЧАСТЬ IV:

ДОБИВАЯСЬ РАТИФИКАЦИИ

К Июнь 2012 года Международную Конвенцию по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей ратифицировало 46 государство. Еще 16 государств подписали Конвенцию, что является предварительным шагом к ратификации. Кроме того, 50 государств ратифицировали Конвенцию МОТ о трудовой миграции № 97 (1949 года) и 23 государства ратифицировали Конвенцию МОТ о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) № 143 (1975 года). Всего 86 различных государства ратифицировали хотя бы один из трех взаимодополняющих международных инструментов, устанавливающих стандарты по защите прав трудящихся-мигрантов и международному сотрудничеству в области миграции (см. Приложение).

1. Подготовка к ратификации

Прежде чем государство может стать стороной договора, как правило, необходимо принять ряд мер, чтобы привести национальное законодательство и практику в соответствие с договором. В большинстве стран для того, чтобы ратифицировать или присоединиться к договору, необходимо формальное одобрение законодательного органа государства. Тем не менее, даже после завершения этой процедуры государство должно сдать документ о ратификации или присоединении на хранение в ООН, чтобы договор обрел обязательную юридическую силу для государства.

● Подписание договора

Одним из шагов на пути к тому, чтобы государство стало стороной договора, может быть подписание соответствующего договора. Как правило, правительство, при помощи исполнительных или других государственных органов власти, может подписывать договоры и без предварительного получения разрешения со стороны национального законодательного органа. Подписание договора означает согласие признать обязательную юридическую силу его положений и влечет за собой обязательство соответствующего государства уважать объект и цель договора, но не создает никаких правовых обязательств соблюдать положения договора. МКЗПТМ открыта для подписания без ограничения по срокам (Статья 86, п. 1). Это означает, что любое государство, желающее подписать Конвенцию, может это сделать и в настоящее время.

● Инициация процесса

Ратификация Конвенции обычно подразумевает ряд мер, которые должны предпринять исполнительные и законодательные органы государственной власти. Во многих странах рассмотрение возможности подписания и ратификации международного инструмента иницируется Министерством иностранных дел. В случае с трудовыми стандартами и другими инструментами, имеющими отношение к трудящимся — включая трудящихся-мигрантов — инициатива может принадлежать министерству, занимающемуся вопросами труда и трудовой деятельности.

Рассмотрение вопроса о ратификации обычно начинается с изучения существующего законодательства и условий ратификации и включает выработку рекомендаций, распространение предложения о ратификации среди других министерств и органов исполнительной власти, имеющих отношение к данному вопросу, с тем, чтобы они представили свои замечания и, наконец, решение подписать Конвенцию и/или приступить к присоединению или ратификации.

В некоторых случаях исполнительные органы государственной власти могут принять решение подписать Конвенцию в качестве первого шага по рассмотрению.

Когда органы исполнительной власти принимают решение о ратификации или присоединении к Конвенции, они подготавливают и предоставляют предложение о ратификации законодательным

²⁵ См. Доклад Генерального секретаря, который содержит краткое изложение обсуждений Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, на Диалоге высшего уровня по вопросу о международной миграции и развитии, A/61/120.

²⁶ Программа юбилейного круглого стола, посвященного 5-ой годовщине, а также тексты выступлений см. на сайте: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/roundtable.htm>.

²⁷ См. ежегодный отчет Комитета Генеральной Ассамблее, A/63/48.

органам государственной власти. В этом предложении могут содержаться меры по внедрению содержания Конвенции в соответствующее национальное законодательство; в качестве альтернативы одобрение ратификации может предлагаться как отдельная процедура, сопровождаемая обязательством привести национальное законодательство в соответствие со стандартами Конвенции. Тем не менее, законодательные органы власти также могут предпринимать шаги для инициализации рассмотрения. Они могут, например, заказать исследование и/или проводить слушания, чтобы включить вопрос о рассмотрении в свою повестку дня или в повестку дня исполнительных органов власти. Этот процесс обычно инициируется соответствующим комитетом законодательной власти. В некоторых национальных парламентах действуют специальные комитеты, занимающиеся вопросами миграции; чаще вопросы миграции рассматривают Комитеты по вопросам труда и социальным вопросам, Комитеты внутренних или иностранных дел. Группы парламентариев также могут направлять обращения главам государств или соответствующим министерствам с просьбой к правительству государства рассмотреть вопрос о ратификации.

- **Приведение национального законодательства в соответствие с Конвенцией**

Прежде чем органы государственной власти начнут процесс присоединения к договору, необходимо проанализировать национальное законодательство и практику на предмет соответствия договору, изучить возможные правовые, судебные, административные и практические последствия ратификации, а также выяснить, возможно ли внести в национальное законодательство все необходимые изменения. Такое исследование может быть проведено одним или несколькими ведомствами исполнительной власти (например, в случае с МКЗПТМ Департаментом по вопросам труда и правосудия) или делегировано независимым экспертам, например, университету или исследовательскому центру. В некоторых случаях может быть полезно учредить комиссию, члены которой являются специалистами в различных областях, чтобы провести исследование.

Вместе с этим или после того, как исследование будет завершено, органы государственной власти могут выразить желание инициировать процесс консультаций с основными заинтересованными сторонами, на которых наиболее остро скажется ратификация Конвенции. В случае с МКЗПТМ этими сторонами могут быть профсоюзы, организации работодателей, ассоциации мигрантов, службы здравоохранения, система образования, религиозные организации, организации по защите прав женщин, студенческие ассоциации, правозащитные группы и т.д. К этим организациям могут обратиться с просьбой представить письменные замечания в отношении предложения присоединиться к Конвенции, а также по результатам исследования соответствия национального законодательства стандартам Конвенции, если это исследование уже было завершено.

Исследование и консультации с гражданским обществом могут показать, что некоторые положения национального законодательства и практика не полностью соответствуют стандартам Конвенции. Органы государственной власти могут столкнуться с необходимостью принять новое законодательство или поправки к существующему законодательству, чтобы заполнить лакуны и устранить противоречия.

Государство также может принять решение, что оно не хочет внедрять некоторые положения Конвенции в национальное законодательство, даже если оно согласно с большинством стандартов Конвенции. В таком случае МКЗПТМ предусматривает возможность делать оговорки в отношении применения некоторых ее положений (см. Статью 91). Оговорки могут применяться, чтобы ограничить применение одного или более положений Конвенции; однако Конвенция не допускает исключение Государством одной или более частей Конвенции целиком, а также исключение какой-либо категории трудящихся-мигрантов (Статья 88). Кроме того, оговорки, несовместимая с объектом и целями настоящей Конвенции, не допускаются (Статья 91, п. 2). Оговорки могут быть сняты в любое время, как только перестает существовать причина для принятия оговорки.

- **Ратификация или присоединение²⁸**

После того, как установится ясность в отношении соответствия национального законодательства стандартам Конвенции, а также в отношении желательности признания обязательной юридической силы Конвенции, она должна быть одобрена в соответствии с процедурами, установленными Конституцией Государства. Как отмечалось выше, обычно эта процедура включает представление соответствующего договора на одобрение органам законодательной власти и может включать официальную публикацию договора. Также рекомендуется опубликовать договор в легко доступном официальном журнале.

Депозитарием настоящей Конвенции назначается Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. Это означает, что все документы о ратификации или присоединении должны

²⁸ См. более подробную информацию о процедуре подписания договора или сдачи на хранение документа о ратификации или присоединении на сайте Управления ООН по правовым вопросам: <http://untreaty.un.org/English/TreatyHandbook/hbframeset.htm>

быть сданы на хранение Генеральному Секретарю, чтобы вступить в силу. Документы о ратификации или присоединении должны быть подписаны главой государства, главой правительства или министром иностранных дел. В случае простого подписания договора глава государства, глава правительства и/или министр иностранных дел могут наделить полномочиями подписать договор назначенного представителя.

Присоединение обладает теми же юридическими последствиями, что и ратификация. Однако в отличие от ратификации, которой должно предшествовать подписание с целью признания обязательной юридической силы в соответствии с международным правом, присоединение требует только одной процедуры, а именно, сдачи документа о присоединении на хранение.

- **Исполнение**

МКЗПТМ вступает в силу в соответствующем Государстве в первый день месяца по истечении трех месяцев с даты сдачи на хранение двадцатого документа о ратификации или присоединении (Статья 87). В течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции для заинтересованного Государства Государства-участники обязуются представлять первоначальный доклад по законодательным, судебным, административным и иным мерам, принятым ими для осуществления положений Конвенции (Статья 73 (1)(a)). В этих докладах указываются факторы и трудности, если таковые имеются, влияющие на осуществление настоящей Конвенции, и содержится информация о характеристиках миграционных потоков, затрагивающих заинтересованное Государство-участника (Статья 73 (2)). После представления первоначального доклада Государства-участники обязуются представлять *периодические* доклады Комитету через каждые пять лет и всякий раз, когда Комитет запрашивает об этом (Статья 73 (1)(b)). После получения Комитет рассматривает доклад, представленный Государствами-участниками и препровождает свои замечания и рекомендации заинтересованному Государству (Статья 74).

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, экспертный орган, осуществляющий мониторинг выполнения Конвенции всеми Государствами-участниками, выпустил руководство по представлению *первоначального* доклада ((HRI/GEN/2/Rev.2/Add.1). Руководство Комитета по представлению периодических докладов было принято в апреле 2008 года (CMW/C/2008/1).

2. Практические результаты исполнения Конвенции

Многие Государства-участники МКЗПТМ продвинулись в приведении национальной политики и практики в большой степени в соответствие со стандартами, установленными Конвенцией; Комитет по защите прав всех трудящихся мигрантов осуществляет мониторинг соблюдения ими Конвенции. По признанию нескольких Государств-участников Конвенция служит руководством для разработки и определения всесторонней национальной миграционной политики, в которой должное внимание уделяется правам человека в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей. Она помогает Государствам в создании условий, способствующих более гармоничным отношениям между различными группами в обществе и уважению культуры и прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Помимо всего прочего Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов определяет и распространяет позитивную практику в ходе рассмотрения докладов Государств-участников. Примеры инновационной и стандартной позитивной практики включают:

- реализация мер, направленных на борьбу с распространением вводящей в заблуждение информации, относящейся к эмиграции, например, путем учреждения государственного ведомства, отвечающего за предоставление информации гражданам, имеющим намерение эмигрировать;
- привлечение общественных организаций в качестве участников институционализированных процессов, в ходе которых формулируется государственная миграционная политика на основе подхода, в центре которого лежит понятие о правах;
- усилия по урегулированию деятельности частных агентств по найму и закрытие тех агентств, которые нарушали национальное законодательство;
- принятие двусторонних соглашений между государствами работы по найму и государствами происхождения в соответствии с международными стандартами в области труда и прав человека (включая МКЗПТМ);
- учреждение специальных групп для защиты и консультирования мигрантов в государствах транзита;
- реализация программ регуляризации миграции с целью предоставления документов мигрантам, не имеющим таковых;
- усилия государств происхождения распространить избирательные права на своих граждан, проживающих за границей.

3. Как упростить ратификацию: об опасениях и вызовах, связанных с ратификацией Конвенции

Количество ратификаций МКЗПТМ неуклонно растет, однако остается сравнительно небольшим в сравнении с другими основными Конвенциями ООН, гарантирующими права человека. Были проведены различные исследования, чтобы выяснить причины незначительного прогресса²⁹. Эти причины различны в разных регионах и часто зависят от того, является ли соответствующее Государство Государством происхождения, транзита или работы по найму для трудящихся-мигрантов. Важно отметить, что хотя многие из государств, первыми ратифицировавших Конвенцию, были в основном государствами происхождения мигрантов, в настоящее время было бы неверным считать, что Конвенция была ратифицирована только так называемыми «странами-поставщиками». В действительности, последние ратификации, вместе со значительными изменениями в характере миграции, изменили картину — среди Государств-участников представлены не только Государства происхождения, постоянно увеличивается количество Государств транзита и/или назначения, среди них Аргентина, Египет, Мавритания, Мексика, Марокко, Сенегал, Сирия и Турция.

Несколько стран, таких как Мексика и Филиппины, также стали предпринимать дипломатические усилия с целью способствовать ратификации, в результате которых на настоящий момент значительное количество стран в Латинской Америке ратифицировало Конвенцию.

Европейский Парламент неоднократно открыто призвал к ратификации МКЗПТМ странами-членами Европейского Союза. Например, в июле 2006 года Европейский Парламент призвал «все страны-члены ратифицировать Международную Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и полностью соблюдать свои международные обязательства в отношении защиты мигрантов и их семей»³⁰.

Европейский социально-экономический комитет (EESC), совещательный орган при Европейской Комиссии, Совете и Парламенте, также рекомендовал ратификацию: «Европейский Союз, стремящийся устанавливать международные правила во множестве областей (например, по вопросу международной торговли в рамках ВТО), должен гарантировать основные права иммигрантов при помощи международных норм. В этом отношении на ЕС лежит особая ответственность. С одной стороны, Евросоюз сделал принцип многосторонних отношений постоянным в своей внешней политике. С другой, он мог бы и должен служить моделью для других в исполнении — и даже в большей степени, чем это формально установлено — своих международных обязательств»³¹.

Трудности, связанные с ратификацией Конвенции

Когда подвергают сомнению ценность Конвенции и даже хотят воспрепятствовать рассмотрению вопроса о ратификации Конвенции заинтересованными Государствами, обычно приводят ряд аргументов, от несоразмерности содержания сфере действия Конвенции до необходимости расходов и трудностей в применении. Ниже Вы найдете описание 4 типов наиболее частых аргументов, с ответами на каждый.

А. Полезность и сфера действия Конвенции

- «Это лишняя Конвенция»: релевантные нормы в отношении трудящихся-мигрантов уже содержатся в других основных международных пактах и конвенциях в области прав человека или региональных инструментах, которые Государства уже ратифицировали.

Эту точку зрения важно рассмотреть безо всякой двусмысленности, поскольку она также распространяется на другие международные конвенции, защищающие права уязвимых групп,

²⁹ См. об исследовании по европейским странам, Канаде, Южной Африке, Азии и Мексике в работе Поля де Гуктенейре, Антуана Пеку и Рышарда Холевински (eds) 2009 года «Миграция и права человека. Конвенция ООН по правам трудящихся-мигрантов» (Cambridge University Press and Unesco Publishing). См. обзор препятствий в Африке, Азии и Центральной и Восточной Европе в работе Антуана Пеку и Поля де Гуктенейре 2006 года «Миграция, права человека и ООН. Исследование причин низкого процента ратификации Конвенции ООН по трудящимся-мигрантам» в Виндзорском ежегоднике «Доступ к правосудию» 24 (2), стр. 241-266. Также см. Юэн Макдональд и Рышард Холевински «Конвенция о трудящихся-мигрантах в Европе: препятствия к ратификации Международной Конвенции по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей: точка зрения стран ЕС и Европейской экономической зоны (UNESCO) 2007 г.

³⁰ Европейский Парламент, 2006 г. «Резолюция о развитии и миграции», Doc. P6_TA (2006)0319, 6 июля.

³¹ Европейский социально-экономический комитет, 2004 г. «Отзыв о Международной Конвенции о мигрантах», 2004/C 302/12, Официальный журнал Европейского Союза, 7 декабря.

например, женщин, детей, расовых и этнических меньшинств и людей со специальными потребностями. Причина специального внимания к определенным группам в этих конвенциях заключается в том, что несмотря на существование универсальных нормативных инструментов, в действительности, права недостаточно признавались или не распространялись на уязвимые группы, и возникла необходимость создания Конвенций, четко и подробно прописывающих применение универсальных прав к этим уязвимым группам. В действительности, в отношении мигрантов в некоторых странах нормы в области прав человека, содержащиеся в более общих международных и региональных инструментах применялись только в контексте гражданства, т.е. их применение было ограничено, либо они вообще не применялись к негражданам. Соответственно, МКЗПТМ содержит рекомендации по применению международных стандартов к одной важной группе риска, права которой неадекватно защищены в рамках национального законодательства.

Кроме того, хотя международные и региональные инструменты в области прав человека в действительности применяются к мигрантам, в них отсутствуют специальные положения о том, как применять эти права к мигрантам в специфических ситуациях, связанных с миграцией³². Применение этих прав также гарантируется механизмом мониторинга соблюдения МКЗПТМ. Комитет по трудящимся-мигрантам, благодаря своей компетенции, может всесторонне рассматривать явление миграции, соединяя воедино все элементы подхода, основанного на понятии «права», к миграции и применяя этот подход к конкретным ситуациям в соответствующих Государствах, таким образом помогая преодолевать ограничения в применении прав мигрантов. В этом контексте важно помнить, что национальное законодательство и практика, которые на данный момент могут соответствовать стандартам прав человека, могут измениться, в то время как обязательства по договору сохраняют обязательную юридическую силу для Государств-участников и таким образом обеспечивают постоянную защиту от нарушений прав человека.

- «Конвенция слишком длинная»: это большой и сложный инструмент, который признает права в различных областях, в результате чего выполнение Конвенции требует вовлеченности многих государственных органов, координировать которые может быть нелегко.

Размер и подробность Конвенции может рассматриваться как ее достоинство: она длинная, потому что она содержит не размытые принципы, а конкретные положения о том, как гарантировать права трудящихся-мигрантов и членов их семей. Большинство из этих положений могут быть легко внесены в национальное законодательство, таким образом упростив задачу для законотворческих органов и органов, определяющих политику.

- «Конвенция ограничена»: Конвенция не распространяется на моряков, учащихся и беженцев, в ней не рассматриваются частные агентства по найму, а также специфические гендерные аспекты в отношении особых рисков и уязвимости женщин трудящихся-мигрантов, и она недостаточно эффективно решает проблемы управления миграцией.

Авторы МКЗПТМ исключили определенные категории людей, пересекающих границы, поскольку эти категории охвачены другими международными инструментами или правовыми режимами. В частности, моряки, беженцы и должностные лица рассматриваются в других специальных инструментах, таких как Конвенции МОТ о моряках, Конвенция о статусе беженца 1951 года и международном дипломатическом правом.

Что касается уязвимости, связанной с полом, возможно, на сегодняшний день такая Конвенция должна включать специальные положения, обеспечивающие защиту от особых рисков, с которыми сталкиваются женщины-мигранты. Однако Конвенция безусловно не препятствует включению в национальное законодательство и практику правовых положений и мер по исполнению, касающихся особого положения женщин. То же можно сказать и о других международных инструментах в области прав человека, в которых отсутствуют специальные положения, касающиеся особого положения женщин. Кроме того, в сравнении с рядом более ранних основных международных инструментов в области защиты прав человека, МКЗПТМ сознательно разработана с использованием гендерно-нейтрального языка.

В отношении вопроса о балансе между мерами по контролю над миграцией и инструментами защиты, логика настоящей Конвенции, которая лежит в основе и других инструментов защиты прав человека, заключается в том, что *защита* уязвимого населения не означает контроль над этим населением и его передвижением при помощи принудительных или ограничительных мер. Скорее, Конвенция

³² «18 декабря» 2007 г. «Органы мониторинга соблюдения договоров ООН и трудящиеся-мигранты: Самиздат» (Брюссель), см. на сайте <http://www.december18.net/web/docpapers/doc7039.pdf>; Изабель Слинкс, 2009 г. «Права мигрантов в конвенциях ООН» в работе Поля де Гухтенейре, Антуана Пеку и Рышарда Холевински (eds): «Миграция и права человека. Конвенция ООН о правах трудящихся-мигрантов» (Cambridge University Press and Unesco Publishing).

признает, что для должного урегулирования вопроса в первую очередь необходимо обеспечить определенную, подлежащую исполнению и подконтрольную правовую защиту уязвимым лицам, в данном случае в контексте растущей международной трудовой мобильности. Собственно передвижение может и должно регулироваться другими средствами, включая контроль над спросом и предложением на рынке труда. Действительно, одна из очевидных целей Конвенции — искоренить основной стимул для поиска и найма незаконных трудящихся-мигрантов: легкость, с которой подобный труд может подвергаться эксплуатации из-за отсутствия защиты прав и неравноправного обращения с мигрантами.

Кроме того, существуют другие специальные и дополняющие международные стандарты, посвященные борьбе с криминальными формами перевоза людей через границу и/или эксплуатации их в государствах назначения, среди них Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года.

Б. Аргументы о соблюдении прерогативы государств

- «Конвенция посягает на суверенитет Государств»: некоторые Государства утверждают, что «МКЗПТМ ограничивает суверенные права Государств решать, кто имеет право въезда на территорию соответствующего Государства и как долго это лицо может на ней пребывать»³³ и ссылаются на этот довод, чтобы не ратифицировать Конвенцию.

Однако это представление очевидно опровергается первым предложением Статьи 79 Конвенции «Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает права каждого Государства-участника устанавливать критерии, регулирующие доступ трудящихся-мигрантов и членов их семей».

Государства-участники Конвенции таким образом сохраняют свой суверенитет в отношении принятия решений о предоставлении или отказе во въезде любому мигранту, в соответствии с безусловными нормами международного права.

- «Конвенция препятствует гибкому подходу»: должностные лица некоторых Государств происхождения выразили опасения, что ратификация Конвенции затруднит процесс подписания соглашений с Государствами назначения с целью получения рабочих мест для своих граждан, поскольку эти Государства предпочтут подписать соглашение с Государствами, не ратифицировавшими Конвенцию.

На практике, однако, исследования показали, что этот страх необоснован³⁴.

В. Аргументы о роли и правах мигрантов по сравнению с гражданами Государства

- «Конвенция не дает адекватного предпочтения гражданам Государства»: например, один аналитик отметил, что «страны, страдающие от безработицы и бюджетных ограничений не склонны предоставлять иностранным трудящимся равный доступ к экономическим, социальным и образовательным льготам» и «хотят сохранить за собой право отдавать предпочтение трудящимся-гражданин Государства, а не иностранным трудящимся»³⁵.

Этот вопрос связан с самой сутью понятий недискриминации и равенства обращения, заложенными в нормах о правах человека. Он также подвергает сомнению доводы о стабильности рынка труда и социальной сплоченности в индустриализованных обществах, обществах, в которых рабочая сила становится все более интернациональной.

Конвенция признает, что трудность в области защиты трудящихся-мигрантов — и трудящихся граждан Государства — в принципе связана с гарантиями равноправного обращения. Она также тесно связана с проблемами стабильности рынка труда и условиями труда. В странах с развитой индустриальной экономикой стабильность рынка труда зависит от сбережения прибыли, благодаря чему условия труда и оплаты труда начинают играть наиболее важную роль вследствие экономического развития, роста производительности и коллективных переговоров между работодателями и профсоюзами трудящихся. Допущение неравного обращения — дифференцированных уровней защиты прав — непосредственно подрывает

³³ Рышард Холевински; Юэн Макдональд, 2007 г. «Конвенция о трудящихся-мигрантах в Европе. Препятствия к ратификации МКЗПТМ: точка зрения Европейского союза» (Исследования миграции UNESCO, Париж), стр.51-54.

³⁴ Робин Айрдейл, Никола Пайпер, Амелия Анког, 2005 г. «Влияние ратификации Конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года: исследование на примере Филиппин и Шри-Ланки, Рабочий журнал Азиатско-Тихоокеанской Сети по исследованию миграции, № 15.

³⁵ Бимал Гош, 2007 г. «Права человека и миграция: недостающее звено» (Гаагский процесс о беженцах и основах миграции, Гаага).

превалирование условий труда и оплаты труда.

Кроме того, отчетливая поляризация различных категорий трудящихся, например, граждан Государства и иностранных трудящихся, создает основу для отторжения, враждебности, ксенофобии и даже насилия по отношению к соответствующей группе. Это становится очевидным, когда такие группы, как мигранты явно или неявно воспринимаются как причина несправедливой конкуренции на рынке труда, снижения стандартов и уровня заработной платы. Эти группы часто уже являются уязвимыми и незащищенными; подобная же дифференциация подчеркивает их маргинальность и повышает их уязвимость и риск подвергнуться эксплуатации при заниженном уровне заработной платы и ненадлежащих условиях труда. Конвенция предусматривает равное обращение именно с целью предотвращения дискриминационного обращения, которое будет оказывать негативное влияние на условия труда и подрывать стабильность рынка труда и, следовательно, провоцировать неприятие, ксенофобию и насилие по отношению к мигрантам, обвиняемых в ухудшении условий труда и безработице.

- «Конвенция «наделяет» правами мигрантов, не имеющих документов и постоянного статуса»: Все трудящиеся-мигранты и члены их семей являются человеческими существами, независимо от их миграционного статуса. Главный стимул к созданию настоящей Конвенции состоял в том, чтобы предоставить Государствам четкое руководство по применению универсальных прав человека к мигрантам независимо от их статуса, учитывая, что часто они лишены признания и защиты как человеческие существа в принимающих странах. Одна из основных ценностей Конвенции заключается в том, чтобы четко обозначить, что набор фундаментальных прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах и других основных международных инструментах в области защиты прав человека, должен присутствовать в национальном законодательстве в частности в отношении мигрантов с целью гарантировать, что эти права в действительности универсально применяются.

Признание того факта, что основные права распространяются на мигрантов, не имеющих документов и постоянного статуса, все чаще подтверждается региональными и международными процессами и судебной практикой. Например, Межамериканский Суд по правам человека постановил в своем Мнении в 2003 году, что трудящиеся, не имеющие документов и постоянного статуса, будучи задействованными в трудовых отношениях, являются правообладателями и имеют право на полноценную защиту труда и трудовых прав, доступных легальным трудящимся³⁶.

В реальности экономика многих стран извлекает выгоду из найма трудящихся мигрантов, не имеющих документов, которым платят меньше и чьи условия труда не защищены. В некоторых странах власти очевидно допускают подобную несправедливую конкуренцию. Равноправное обращение в соответствии с требованиями Конвенциями будет способствовать искоренению основного стимула для работодателей нанимать нелегальных трудящихся-мигрантов и таким образом снизит спрос на такой труд³⁷.

Г. Аргументы о последствиях исполнения Конвенции

- «Конвенция способствует нелегальной миграции»: этот аргумент предполагает, что открытое признание основных прав всех мигрантов путем ратификации Конвенции поощряет дальнейшие потоки нелегальных мигрантов и/или «сообщает неверный посыл». В то время как признание страной прав какой-либо группы предположительно может привлечь в эту страну представителей этой группы, эмпирического подтверждения тому, что

³⁶ В своем Мнении Суд единогласно постановил, что «Статус мигранта не может служить обоснованием для лишения данного лица прав человека, среди них и прав трудового характера. Мигрант, вступая в трудовые отношения, будучи трудящимся, приобретает права, которые должны быть признаны и гарантированы, независимо от его легального или нелегального статуса в Государстве работы по найму. Эти права вытекают из трудовых отношений». Corte Interamericana de Derechos Humanos. *Condición Jurídica y Derechos de los Migrantes Indocumentados* Opinion Consultativa OC-18/03 de 17 de Septiembre de 2003, solicitada por los Estados Unidos de Mexico.

³⁷ См. также Преамбулу к Конвенции «Учитывая, что более широкое признание прав человека всех трудящихся-мигрантов будет препятствовать найму трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и что, кроме того, предоставление некоторых дополнительных прав трудящимся-мигрантам и членам их семей, имеющим постоянный статус, будет поощрять всех мигрантов и работодателей к уважению и соблюдению законов и процедур, установленных соответствующим государством».

ратификация Конвенции странами назначения повлекла усиленные нелегальные миграционные потоки, не существует. Напротив, имеется подтверждение тому, что большинство нелегальных мигрантов не выбирают страну назначения на основании сравнения преимуществ различных систем социального обеспечения³⁸. Мигранты приезжают, потому что ищут работу, и они будут приезжать, пока существует спрос на их труд.

Также не существует убедительного подтверждения тому, что программы регуляризации, проводимые в большом количестве стран назначения в Европе и других регионах за последние годы, привели к интенсификации потоков нелегальных мигрантов, приезжающих в надежде на последующие возможности регуляризации.

Тем не менее, история показывает, что часто люди «голосуют ногами», спасаясь от угнетения, лишения прав человека, мигрируя в страны, где свободы и возможностей больше.

- «Конвенция налагает существенное бремя на ресурсы Государства»: например, в государствах работы по найму расходы по обеспечению защиты в области труда для иностранных трудящихся, занятых в неформальном секторе, или по обеспечению социальными услугами, которыми недостаточно обеспечены граждане государства; в странах происхождения — расходы по мониторингу деятельности частных агентств по найму. Несомненно, защита и реализация прав в соответствии с законом влечет расходы на правоохранительную систему, на внедрение должных процедур и на правосудие, на обучение представителей властей и на государственное образование. Однако, анализ затрат и выгод неоднократно показывал, что, во-первых, расходы в результате непризнания прав, допущения дискриминации и исключения уязвимых групп в конечном итоге значительно превышают расходы на реализацию прав и правосудия. Во-вторых, многочисленные исследования в широком ряде стран показали, что со временем вклад мигрантов и иммигрантов в виде налогов и труда в развитие принимающих обществ начинает существенно превышать расходы на льготы, социальное обеспечение и услуги³⁹.

4. Способствую ратификации: лоббирование и сотрудничество

Ратификация МКЗГПТМ была и будет трудным процессом, требующим усилий по повышению осведомленности, лоббированию и диалогу. В конечном итоге, ратификация и исполнение настоящей Конвенции требует от государства принятия обязательств и, во многих странах, официальных действий со стороны законодательных органов государственной власти.

Общественные и религиозные организации, профсоюзы и ассоциации мигрантов сыграли определяющую роль в осуществлении коммуникации и взаимодействии с государственными должностными лицами, парламентариями и СМИ в ряде стран, которые в дальнейшем подписали настоящую Конвенцию. В некоторых странах в ходе своей деятельности и сетевой работы эти организации мобилизовали общественное мнение в поддержку действий правительства и парламента по ратификации.

Международные организации, в частности, МОТ, МОМ, УВКПЧ ООН и ЮНЕСКО могут содействовать процессу, предоставляя консультации и помощь правительствам и органам законодательной власти в ходе рассмотрения вопроса о ратификации. Эта помощь может заключаться в анализе правовых и законодательных последствий внедрения стандартов Конвенции в национальное законодательство, обзор и разработка законодательства, предоставление рекомендаций и ознакомление с позитивными практиками и моделями административных механизмов и институтов для исполнения и мониторинга соблюдения стандартов Конвенции. Как правило такие рекомендации и помощь официально запрашивают заинтересованные правительства.

³⁸ Р. Ромеро-Ортуньо, 2004 г. «Доступ к здравоохранению для нелегальных мигрантов в ЕС: есть ли основания для озабоченности?» в Европейском журнале права в области здравоохранения, 11(3).

³⁹ См. *inter alia*: Шэрен Берроу, 2006 г. «Создание среды на национальном и международном уровне, способствующей полноценной трудовой деятельности и достойной работы для всех, и ее влияние на устойчивое развитие», презентация на Третьем круглом столе по глобализации и трудовой миграции, сегмент высокого уровня сессии ЭКОСОС, Женева, 5 июля 2006 г.; Мигель Себастьян, 2006 г. «Inmigración y economía española: 1996-2006»; UK Home Office. 2007 г. «Экономический и финансовый аспекты иммиграции: межведомственный доклад Избранному комитету по экономическим вопросам Палаты Лордов»; Райнер Мюнц и др.. 2007 г. «Какой вклад вносят мигранты в трудовую деятельность и рост? Европейский подход» (Гамбург, Гамбургский институт международной экономики, Исследовательская группа по миграции); и МОТ, 2004 г. «К честной сделке для трудящихся-мигрантов в глобальной экономике», доклад IV, Международная конференция по вопросам труда.

Законодательные органы также могут обращаться к опыту соответствующих специализированных международных организаций с целью поддержать рассмотрение вопроса о ратификации, приглашая принимать участие в слушаниях, парламентских конференциях или запрашивая документацию. Такие организации, как МОТ и МОМ в отдельных случаях софинансировали встречи или семинары с органами законодательной власти, чтобы облегчить для национальных парламентов задачу повышения осведомленности и обмена информацией.

Осуществление защиты прав человека мигрантов и международное сотрудничество в области миграции, к которым призывает Конвенция, требует вовлеченности многих сторон, как в органах власти, так и в обществе. Межорганизационный оргкомитет Международной Конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов отражает широкое сотрудничество между ООН, международными и общественными организациями. Организации-члены Оргкомитета и широкая аудитория, которую они представляют, являются ценным ресурсом для формирования компетентного знания, организации практических действий и общественной поддержки в процессе исполнения Конвенции. Эти организации приветствуют возможности диалога и сотрудничают с государственными чиновниками и парламентариями по вопросам обеспечения защиты прав всех мигрантов и международного взаимодействия в области контроля над миграцией.

ПРИЛОЖЕНИЕ
РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ О МИГРАЦИИ/ПРАВАХ МИГРАНТОВ
на 31 мая 2012

- Конвенция МОТ о трудовой миграции № 97 1949 года
- Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) № 143 1975 года
- международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года

СТАТУС:

Конвенция МОТ 97: 50 ратификаций

Конвенция МОТ 143: 23 ратификации

МКЗПТМ: 46 Государство-участник (16 Государств подписали, не ратифицировав)

Итого: 86 Государства ратифицировали одну или более из этих трех инструментов.

Государство (жирным шрифтом выделены те Государства, которые ратифицировали один или более инструмент)	Ратификация Конвенции МОТ 97	Ратификация Конвенции МОТ 143	Ратификация или присоединение (а) Конвенции 1990 года		Подписание Конвенции 1990 года
Албания	2 марта 2005	12 сентября 2006		5 июня 2007	
Алжир	19 октября 1962		(а)	21 апреля 2005	
Аргентина				23 февраля 2007	10 августа 2004
Армения	27 января 2006	27 января 2006			
Азербайджан			(а)	11 января 1999	
Багамские острова	25 мая 1976				
Бангладеш				24 авг. 2011	7 октября 1998
Барбадос	8 мая 1967				
Бельгия	27 июля 1953				
Белиз	15 декабря 1983		(а)	14 ноября 2001	

Бенин		11 июня 1980			15 сентября 2005
Боливия			(a)	12 октября 2000	
Босния-Герцеговина	2 июня 1993	2 июня 1993	(a)	13 декабря 1996	
Бразилия	18 июня 1965				
Буркина Фасо	9 июня 1961	9 декабря 1977		26 ноября 2003	16 ноября 2001
Камбоджа				31 мая 2012	27 сентября 2004
Камерун	3 сентября 1962	4 июля 1978			
Кабо-Верде			(a)	16 сентября 1997	
Чили				21 марта 2005	24 сентября 1993
Колумбия				24 мая 1995	
Коморские острова					22 сентября 2000
Конго (Браззавиль)					29 сентября 2008
Куба	29 апреля 1952				
Кипр	23 сентября 1960	28 июня 1977			
Доминика	28 февраля 1983				
Эквадор	5 апреля 1978				
Сальвадор				14 марта 2003	13 сентября 2002
Египет			(a)	6 февраля 2002	
Франция	29 марта 1954				
Габон					15 декабря 2004
Германия	22 июня 1959				
Гана			(a)	8 сентября 2000	
Гранада	9 июля 1979				
Гватемала	13 февраля 1952			14 марта 2003	7 сентября 2000
Гвинея		5 июня 1978	(a)	8 сентября 2000	
Гвинея-Биссау					12 сентября 2000
Гайана	8 июня 1966				15 сентября 2005

Гондурас				11 августа 2005	
Гонгконг (САР Китая)	22 января 1951				
Индонезия					22 сентября 2004
Израиль	30 марта 1953				
Италия	22 октября 1952	23 июня 1981			
Ямайка	22 декабря 1962			25 сентября 2008	25 сентября 2008
Кения	30 ноября 1965	9 апреля 1979			
Кыргызская республика	10 сентября 2008		(a)	29 сентября 2003	
Лесото				16 сентября 2005	24 сентября 2004
Либерия					22 сентября 2004
Ливия			(a)	18 июня 2004	
Бывшая югославская Республика Македония	17 ноября 1991	17 ноября 1991			
Мадагаскар	14 июня 2001				
Малави	22 марта 1965				
Малайзия (Сабах)	3 марта 1964				
Мали			(a)	6 июня 2003	
Мавритания			(a)	22 января 2007	
Маврикий	2 декабря 1969				
Мексика				8 марта 1999	22 мая 1991
Молдова	12 декабря 2005				
Черногория	3 июня 2006	3 июня 2006			23 октября 2006
Морокко				21 июня 1993	15 августа 1991
Мозамбик					15 марта 2012
Нидерланды	20 мая 1952				
Новая Зеландия	10 ноября 1950				
Никарагуа			(a)	26 октября	

* 1 июля 1997 года Китай уведомил о продлении применения Конвенции МОТ № 97 в Специальном административном районе Гонгконг. Текст и информация о Конвенциях МОТ см. на сайте www.ilo.org/ilolex. См. текст и информацию Конвенции 1990 года на сайте <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/index.htm> и/или на сайте www.december18.net.

				2005	
Нигер			(a)	18 марта 2009	
Нигерия	17 октября 1960				
Норвегия	17 февраля 1955	24 января 1979			
Палау					20 сентября 2011
Парагвай				23 сентября 2008	13 сентября 2000
Перу				14 сентября 2005	22 сентября 2004
Филиппины	21 апреля 2009	14 сентября 2006		5 июля 1995	15 ноября 1993
Португалия	12 декабря 1978	12 декабря 1978			
Руанда			(a)	15 декабря 2008	
Санта Лючия	14 мая 1980				
Сан-Марино		23 мая 1985			
Сан-Томе и Принсипе					6 сентября 2000
Сенегал			(a)	9 июня 1999	
Сербия	24 ноября 2000	24 ноября 2000			11 ноября 2004
Сейшельские острова			(a)	15 декабря 1994	
Сьерра-Леоне					15 сентября 2000
Словения	29 мая 1992	29 мая 1992			
Испания	21 марта 1967				
Шри-Ланка			(a)	11 марта 1996	
Швеция		28 декабря 1982			
Сирия				2 июня 2005	
Таджикистан	10 апреля 2007	10 апреля 2007		8 января 2002	7 сентября 2000
Танзания (Занзибар)	22 июня 1964				
Тринидад и Тобаго	24 мая 1963				
Восточный Тимор			(a)	30 января 2004	
Того		8 ноября 1983			15 ноября 2001
Турция				27 сентября 2004	13 января 1999
Уганда		31 марта 1978	(a)	14 ноября 1995	

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	22 января 1951				
Уругвай	18 марта 1954		(a)	15 февраля 2001	
Венесуэла	9 июня 1983	17 августа 1983			4 октября 2011
Замбия	2 декабря 1964				

БИБЛИОГРАФИЯ

Грациано Баттистелла, 2009 г. «Миграция и права человека: трудная, но важная связь» в сборнике под редакцией Поля де Гуктенеяре, Антуана Пеку и Рышарда Холевински «Миграция и права человека. Конвенция ООН о правах трудящихся-мигрантов» (издательство Cambridge University Press и Unesco).

Шэрен Берроу, 2006 г. «Создание среды на национальном и международном уровне, способствующей полноценной трудовой деятельности и достойной работы для всех, и ее влияние на устойчивое развитие», презентация на Третьем круглом столе по глобализации и трудовой миграции, сегмент высокого уровня сессии ЭКОСОС, Женева, 5 июля 2006 г.

Рышард Холевински, 2005 г. «Защита прав человека в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенции ООН по трудящимся-мигрантам в качестве инструмента укрепления развития в государстве работы по найму». См. на сайте: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/mwdiscussion.htm>

Рышард Холевински; Ришар Перрушу; Юэн Макдональд, 2007 г. «Международное миграционное право: разработка парадигмы и анализ основных проблем» (Т.С.М. Asser Press).

«18 декабря» 2007 г. «Органы мониторинга соблюдения договоров ООН и трудящиеся-мигранты: Самиздат» (Брюссель), см. на сайте <http://www.december18.net/web/docpapers/doc7039.pdf>

Поль де Гуктенеяре, Антуан Пеку и Рышард Холевински, 2009 г. «Миграция и права человека. Конвенция ООН по правам трудящихся-мигрантов» (Cambridge University Press and Unesco Publishing).

Европейский социально-экономический комитет, 2004 г. «Отзыв о Международной Конвенции о мигрантах», 2004/С 302/12, Официальный журнал Европейского Союза, 7 декабря.

Европейский Парламент, 2006 г. «Резолюция о развитии и миграции», Doc. P6_TA (2006)0319, 6 июля.

Бимал Гош, 2007 г. «Права человека и миграция: недостающее звено» (Гаагский процесс о беженцах и основах миграции, Гаага).

Поль Хельер, 2007 г. «Документы ООН в прецедентном праве США» в журнале «Правовая библиотека», выпуск 99, стр. 4.

Международная Католическая Комиссия по Миграции 2006 г.: «Как укрепить защиту трудящихся-мигрантов и их семей при помощи международных договоров в области прав человека: руководство для самопомощи», 2-ое издание, на сайте www.icmc.net.

Международная организация труда, 2004 г. «К честной сделке для трудящихся-мигрантов в глобальной экономике», доклад IV, Международная конференция по вопросам труда.

Доклад готовится к публикации. «Честная сделка для трудящихся-мигрантов в глобальной экономике» (Женева).

Международная организация по миграции (МОМ), 2008 г. Всемирная миграция, 2008 г. Управление трудовой миграцией в развивающейся глобальной экономике (Женева).

Робин Айрдейл, Никола Пайпер, Амелия Анког, 2005 г. «Влияние ратификации Конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года: исследование на примере Филиппин и Шри-Ланки, Рабочий журнал Азиатско-Тихоокеанской Сети по исследованию миграции, № 15.

Юэн Макдональд и Рышард Холевински «Конвенция о трудящихся-мигрантах в Европе: препятствия к ратификации Международной Конвенции по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей: точка зрения стран ЕС и Европейской экономической зоны (UNESCO) 2007 г.

Райнер Мюнц и др.. 2007 г. «Какой вклад вносят мигранты в трудовую деятельность и рост? Европейский подход» (Гамбург, Гамбургский институт международной экономики, Исследовательская группа по миграции).

Антуан Пеку и Поль де Гуктенеиере 2006 года «Миграция, права человека и ООН. Исследование причин низкого процента ратификации Конвенции ООН по трудящимся-мигрантам» в Виндзорском ежегоднике «Доступ к правосудию» 24 (2).

Ришар Перрушу, 2007 г. «Консульская защита и помощь» в сборнике под ред. Рышарда Холевински (eds) «Международное миграционное право: разработка парадигмы и анализ основных проблем» (Т.С.М. Asser Press).

Ришар Перрушу и Катарина Томолова, 2007 г. «Инструменты международного миграционного права» (Т.С.М. Asser Press).

Никола Пайпер, Маргарет Саттеруэйт, 2007 г. «Женщины-мигранты» в работе Рышарда Холевински «Международное миграционное право: разработка парадигмы и анализ основных проблем» (Т.С.М. Asser Press).

Р. Ромеро-Ортуньо, 2004 г. «Доступ к здравоохранению для нелегальных мигрантов в ЕС: есть ли основания для озабоченности?» в Европейском журнале права в области здравоохранения, 11(3).

Мигель Себастьян, 2006 г. «Inmigración y economía española: 1996-2006»; UK Home Office. 2007 г. «Экономический и финансовый аспекты иммиграции: межведомственный доклад Избранному комитету по экономическим вопросам Палаты Лордов».

Изабель Слинкс, 2009 г. «Права мигрантов в конвенциях ООН» в работе Поля де Гуктенеиере, Антуана Пеку и Рышарда Холевински (eds): «Миграция и права человека. Конвенция ООН о правах трудящихся-мигрантов» (Cambridge University Press and Unesco Publishing).

Макс Л. Стэкхаус, 1984 г. «Принципы, общество и права человека: исследование трех культур» (Grand Rapids, MI: William B. Eerdmans Publishing).

Патрик Таран. 2007 г. «Столкнувшиеся миры: необходимость правового подхода к трудовой миграции в век глобализации» в журнале «Глобализация, миграция и права человека: обзор международного права», том 2 (Брюан, Брюссель).

Международный исследовательский и образовательный институт ООН по продвижению женщин (UN-INSTRAW), 2007 г. Феминизация миграции, 2007 г. Рабочий доклад 1. См. на сайте: <http://www.un-instraw.org/en/grd/facts-and-figures/facts-and-figures-feminization.html>

Отдел ООН по вопросам населения. 2005 г. Тенденции в общем составе мигрантов: Обзор 2005 года (Управление по экономическим и социальным делам). См. на сайте <http://esa.un.org/migration>

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОРГКОМИТЕТ КАМПАНИИ ПО РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ МИГРАНТОВ

18 декабря
Рене Плэтевог, директор

Международная Конфедерация Профсоюзов (ITUC)
Эстер Буссер, сотрудника отдела торговой политики

<p>Gaucheretstraat 164 В - 1030 Bruxelles, Belgium <i>Телефон:</i> 32 (0) 2 274 1435 <i>Факс:</i> 32 (0) 2 274 1438 <i>E-mail</i> info@december18.net <i>Веб-сайт:</i> http://www.december18.net</p> <p>Международная Федерация за Права Человека (FIDH) Дрисс Эль Язами, генеральный секретарь/Кэтрин Бут, Руководитель отдела по вопросам защиты прав мигрантов 17 Passage de la main d'or 75011 Paris, France <i>Телефон:</i> +33.1.43.55.25.18 <i>Факс:</i> +33.1.43.55.18.80</p>	<p>45, Avenue Blanc CH- 1202 Geneva, Switzerland <i>Телефон:</i> +41 22 738 42 02 <i>Факс:</i> +41 22 738 10 82 <i>E-mail</i> esther.busser@ituc-csi.org <i>Веб-сайт:</i> http://www.ituc-csi.org/</p> <p>Мигрантский Форум в Азии (MFA) Уильям Гоис, региональный координатор 85-C Masikap Extension Central District, Diliman Quezon City 1100 Philippines <i>Телефон:</i> +632-9282740 <i>Факс:</i> +632-4333508 <i>E-mail:</i> mfa@pacific.net.hk <i>Веб-сайт:</i> www.mfasia.org</p>
<p>Human Rights Watch (HRW) Джерри Симпсон, исследователь по вопросам беженцев 9, rue Cornavin CH - 1201 Geneva, Switzerland <i>Телефон:</i> 41 22 738 04 81 <i>Факс:</i> 41 22 738 17 91 <i>E-mail</i> gerry.simpson@hrw.org <i>Веб-сайт:</i> http://www.hrw.org/</p>	<p>Международная организация «Права мигрантов» (MRI) Наоми Онага, международный координатор <i>E-mail</i> migrantsrightsinternational@gmail.com <i>Веб-сайт:</i> http://www.migrantwatch.org</p>
<p>Международная Католическая Миграционная Комиссия (ICMC) Джон К. Бинэм, руководитель отдела политики 1 rue de Varembe CH- 1211 Geneva, Switzerland <i>Телефон:</i> 41 22 919 10 25 <i>Факс:</i> 41 22 919 1048 <i>E-mail</i> bingham@icmc.net <i>Веб-сайт:</i> http://www.icmc.net</p>	<p>Управление Верховного Комиссара по правам человека (OHCHR) Карла Эделенбос, секретарь Комитета по вопросам трудящихся-мигрантов 1211 Geneva, 10, Switzerland <i>Телефон:</i> +41 22 917 92 41 <i>Факс:</i> +41 22 917 90 22 <i>E-mail</i> cedelenbos@ohchr.org <i>Веб-сайт:</i> http://www.ohchr.org/</p>
<p>Международная Организация Труда (ILO) Патрик Таран, главный специалист по миграции 4, route des Morillons CH - 1211 Geneva 22, Switzerland <i>Телефон:</i> +41 22 799 80 91 <i>Факс:</i> +41 22 799 88 36 <i>E-mail</i> taran@ilo.org <i>Веб-сайт:</i> http://www.ilo.org/migrant</p>	<p>Международная организация «Общественная работа» (PSI) Женевьев Дженчанос, координатор международной программы «Миграция и женщины-медики» 45, avenue Voltaire, BP 9 F - 01211 Ferney Voltaire Cedex, France <i>Телефон:</i> +33 (0)4 50 40 64 64 <i>Факс:</i> +33 (0)4 50 40 73 20 <i>E-mail</i> genevieve.gencianos@world-psi.org <i>Веб-сайт:</i> http://www.world-psi.org</p>
<p>Международная Организация по Миграции (ИОМ) Паола Пэйс, исследователь Отдел международного миграционного права и правовых вопросов 17 route des Morillons, P.O. Box 71 CH-1211 Geneva 19 Switzerland <i>Телефон:</i> +41 22 717 91 11 <i>Факс:</i> +41 22 798 61 50 <i>E-mail</i> ppace@iom.int <i>Веб-сайт:</i> http://www.iom.int/</p>	<p>ЮНЕСКО Поль де Гуктенейре, Руководитель отдела по вопросам международной миграции и мультикультурализма 1 rue Miollis, 75732 Paris, Cedex 15, France <i>Телефон:</i> +33 (0)1 45 68 38 50 <i>Факс:</i> +33 (0)1 45 68 57 24 <i>E-mail</i> p.deguchteneire@unesco.org <i>Веб-сайт:</i> http://www.unesco.org</p>
<p>Всемирный Совет Церквей (WCC) Профессор Амеле Экуэ Экуменический институт Босси</p>	<p>НАБЛЮДАТЕЛЬ: Международная Амнистия (AI) Инициатива по защите прав беженцев и мигрантов МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ</p>

P.O. Box 1000
Crans-près-Céligny
Телефон: 0041 - 22 - 960 73 00
E-mail: Amele.ekue@wcc-coe.org
Веб-сайт: <http://wcc-coe.org/>

Телефон: +44 (0) 20 7413 5686
Веб-сайт: <http://www.amnesty.org/>

Веб-сайт Международного Оргкомитета:
<http://www.migrantsrights.org/>